

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИКИ
И ПРАВА**

**НАЦИОНАЛЬНАЯ
ЭКОНОМИКА**

ПРОБЛЕМНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

Рекомендовано
Министерством образования и науки
Российской Федерации
в качестве учебного пособия
для студентов
высших учебных заведений

МОСКВА 2008

ББК 65.9(2Рос)я73

ПЗ9

УДК [338+316.42](470)(075.8)

Рецензенты: д-р экон. наук, проф. А.Е. Хачатуров;
кафедра мировой и национальной экономики
Всероссийской академии внешней торговли

Научный руководитель проекта и автор образовательной технологии
Ф.Л. Шаров

Подготовлено научно-редакционным коллективом МИЭП в составе:
В.Т. Агаев, М.А. Алексеева, Н.К. Маркичева,
Н.К. Плотникова, Н.С. Ульянова,
Ф.Л. Шаров (научный руководитель)

Под общей редакцией д-ра экон. наук, проф., акад. АГН *Б.Г. Дякина*

ПЗ9 Национальная экономика: Учебное пособие / Под ред. Ф.Л. Шарова. – М.: МИЭП, 2008. – 88 с.

ISBN 978-5-8461-0146-3

В учебном пособии, разработанном в соответствии с задачами проблемно-поискового образования, содержатся задания для самостоятельной работы студентов по важнейшим вопросам национальной экономики, план-конспект лекционного курса и консультационный материал к этому курсу, призванные способствовать более глубокому пониманию и усвоению этой дисциплины.

Проблемно-тематический комплекс рассчитан на студентов и преподавателей экономических факультетов вузов.

ББК 65.9(2Рос)я73

ISBN 978-5-8461-0146-3

© МИЭП, 2008

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблемно-тематический комплекс, составляющий настоящее учебное пособие, представляет собой важнейший компонент образовательной технологии, применяемой в Международном институте экономики и права.

Главное назначение проблемно-тематического комплекса – активное развитие творческих способностей студента, его навыков в самостоятельной работе с рекомендованной литературой, его умения анализировать проблемные ситуации и приходиться к обоснованным, аргументированным выводам.

Проблемно-тематический комплекс по дисциплине «Национальная экономика» включает в себя проблемно-тематический курс (ПТК), план-конспект лекционного курса и консультационный курс.

Проблемно-тематический курс представляет собой набор заданий, выполняемых студентом самостоятельно. Задания ПТК требуют от студента серьезной аналитической работы, эффективных, нестандартных подходов к решению конкретных задач и выносятся на аттестацию по данной дисциплине.

План-конспект лекционного курса – это краткое (тезисное) изложение понятийного аппарата и основных положений учебной дисциплины со ссылками на источники, где соответствующие темы курса раскрыты достаточно глубоко и обстоятельно. План-конспект лекционного курса позволяет студенту работать с рекомендованной литературой более осознанно и целенаправленно.

В консультационном курсе рассматриваются вопросы, при самостоятельном изучении которых студент испытывает определенные трудности.

1. ПРОБЛЕМНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ КУРС

Авторы-составители: канд. экон. наук, доц. Н.К. Плотникова,
канд. экон. наук, доц. Н.С. Ульянова

ВВЕДЕНИЕ

Программа курса и проблемно-тематический курс (ПТК), составляющие настоящее учебно-методическое пособие, предназначены для изучения особенностей национальной экономики. Представленная в учебно-методическом пособии проблематика национальной экономики представляет собой важнейшую составную часть экономической науки, которая исследует экономический потенциал страны, проблемы его размещения, специфику национального рынка.

При выполнении комплекса заданий ПТК будущему специалисту крайне важно уяснить общие экономические категории и закономерности, отражающие экономическую деятельность страны, особенности развития институтов экономического регулирования, организации и управления.

Работая над ПТК, целесообразно рассматривать национальную экономику как структурированную систему, в основе которой лежат социальная рыночная экономика и конкурентоспособность производителей товаров и услуг. Особое внимание студент должен уделить изучению государств с переходной экономикой и сравнительному анализу особенностей их экономики со спецификой экономики России. Глубокое знание опыта развития национальной экономики развивающихся стран и умение использовать этот опыт в своей будущей профессиональной деятельности крайне важны для экономиста.

Необходимое условие успешного освоения курса – изучение всей рекомендованной литературы, выполнение всего комплекса заданий ПТК и выполнение курсовой работы по предложенной тематике.

ЛИТЕРАТУРА

Нормативные акты

1. О науке и государственной научно-технической политике: Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 35. – Ст. 4137.

2. О безопасности: Закон РФ от 5 марта 1992 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 15. – Ст. 770.
3. О валютном регулировании и валютном контроле: Закон РФ от 9 октября 1992 г. № 3615-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 45. – Ст. 2242; Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 1. – Ст. 1; – № 28. – Ст. 3461; – 2001. – № 23. – Ст. 2290.
4. О федеральной целевой программе содействия занятости населения РФ на 1998–2000 гг.: Постановление Правительства РФ от 24 июля 1998 г. № 828 // Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 33. – Ст. 4005.
5. О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 // Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 18. – Ст. 2117.

Основная литература

6. *Бункина М.К.* Национальная экономика: Учебник для вузов (Гриф МО РФ). – М.: Палеотип: Лотос, 2003.
7. *Виноградов В.В.* Экономика России: Учеб. пособие для экономических вузов (Гриф МО РФ). – М., 2002.
8. *Воронин Ю.М., Селезнев А.З.* и др. Россия: экономический рост. – М.: Финансовый контроль, 2004.
9. Национальная экономика: Учебник / Под ред. В.А. Шульги. – М.: Экономика, 2002.
10. Национальная экономика России: потенциалы, комплексы, экономическая безопасность / В.И. Волков и др. – М.: ИНФРА-М, 2000.
11. Экономика России: Учеб. пособие / Под ред. Б.М. Маклярского. – М.: Норма, 2001.

Дополнительная литература

12. *Андреанов В.Д.* Россия в мировой экономике. – М.: Владос, 2002.
13. *Андреанов В.Д.* Россия. Экономический и инвестиционный потенциал. – М.: Феникс, 1999.
14. *Бурмистров В.Н.* Внешняя торговля Российской Федерации. – М.: Юристъ, 2001.
15. Глобализация мирового хозяйства и национальные интересы России. – М.: Экон. факультет МГУ, 2002.
16. *Кучуков Р.А.* Теория и практика государственного регулирования экономических и социальных процессов. – М.: Гардарика, 2004.
17. *Ливенцев Н.Н.* и др. Актуальные проблемы присоединения России к ВТО. – М.: Экономика, 2002.
18. *Львов Д.С.* Экономика развития. – М.: Экзамен, 2002.
19. *Наговицин А.Г.* Валютная политика: Учеб. пособие. – М.: Дело, 2000.
20. *Новиков Ю.Н.* Инвестиционная политика в России. – СПб.: Питер, 1999.

21. Стратегический ответ России на вызовы нового века / Под ред. Л.И. Абалкина. – М.: Экзамен, 2004.
22. Тимошина Т.М. Экономическая история России: Учеб. пособие (Гриф МО РФ). – М.: Юстицинформ, 2003.
23. Федоренко Н.П. Россия на рубеже веков (системные проблемы России). – М.: Экономика, 2003.
24. Ходов Л.Г. Государственное регулирование национальной экономики: Учебник. – М.: Экономистъ, 2004.
25. Экономическая и национальная безопасность: Учеб. пособие / Под ред. Е.А. Олейникова. – М.: Экзамен, 2004.

Адреса образовательных сайтов в Интернете

- www.kodeks.ru/noframe/com-pus-FullLegRF?d&nd=901800815&prevDoc=90180 (Государственные меры по защите национальной экономики)
- www.garant.ru/book.asp?cod=126069&rp=68&up=1 (Прогнозирование национальной экономики)
- cons.syktsu.ru/ospec.htm (Курс «Национальная экономика» с анализом типов национальных систем. Институциональная структура экономики)

ТЕМА 1

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

В экономической системе любой страны наибольшую значимость имеет общенациональный уровень экономики. Именно этот уровень функционирования экономической системы при своем анализе и оценке важнейших показателей (параметров) развития позволяет получить характеристику национальной экономики, ее состояния и содержания, проблем и задач, факторов и перспектив совершенствования.

Национальная экономика – сложная система. Она обладает совокупным экономическим потенциалом, состоящим из отдельных составляющих, т.е. потенциалов, накопленных в процессе функционирования экономики.

1. Дайте характеристику каждого из этих потенциалов, оцените их состояние в условиях России и основную тенденцию в изменении качественных и количественных параметров.

2. Экономические основы национальной хозяйственной системы – это законодательная база, регулирующая отношения собственности, организационно-правовые формы хозяйствования, процессы распределения, накопления и потребления.

Созданы ли данные основы в России? Какими правовыми актами они представлены? Какой опыт накоплен нашей страной в создании экономических основ национальной системы? Насколько заметны изменения, произошедшие за время экономических реформ?

3. С 1998 г. в СССР, а затем в России стали рассчитываться показатели ВВП (валовой национальный продукт) и ВНП (валовой внутренний продукт) по методике ООН, на основе системы национальных счетов (СНС). Для этого статистика выделяет пять отраслей (секторов) хозяйственной деятельности.

Что представляют собой эти сектора? Назовите их в полном объеме и ответьте, насколько полно они развиты и представлены в России.

Если перейти к классификации секторов по их функциям в национальной экономике, то что следует отнести к:

- а) материальному производству (или товарному сектору);**
- б) сектору товарных услуг и распределения;**
- в) сектору нематериальных услуг.**

Аргументируйте представленные Вами классификации.

4. Из статистических данных известно, что в 2003 г. индекс физического объема ВВП на душу населения в Российской Федерации, рассчитанный на основе паритетов покупательной способности валют, составил 18% от США против 24% в 1996 г.

Как Вы считаете, какие факторы повлияли на данные изменения? Связаны ли они с падением ВВП в России или резким его ростом в США? Приведите свои аргументы.

5. В мировой практике под национальным богатством понимается совокупность ресурсов страны, которая имеет стоимостную оценку.

Назовите слагаемые стоимости национального богатства, дайте их полную расшифровку. Что по своему удельному весу превалирует в стоимости национального богатства в России? Желательно, чтобы в ответе имелись подтверждения на основе статистических данных.

Литература: 6, 8–10, 12, 18, 23.

ТЕМА 2

ПРИРОДНЫЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

В составе национального богатства страны особую роль играет наличие природно-ресурсного потенциала. Россия в этом плане является богатейшей страной мира. Однако наличие природных ресурсов само по себе не приводит к экономическому процветанию страны. Этому должно способствовать эффективное общественно-экономическое устройство, позволяющее реализовать имеющийся потенциал и перевоплотить его в доход нации.

Согласно принятой международной методологии национальное богатство включает наряду с другими активами также и нефинансовые произведенные активы. Их материальная часть – это активы естественного происхождения: земля, ресурсы недр, другие природные активы.

1. Дайте количественную и качественную характеристику названных объектов применительно к России. Можно ли дать им стоимостную

оценку? Могут ли эти богатства находиться в частной собственности в соответствии с отечественным законодательством?

2. Россия имеет весьма выгодное положение в мире по уровню текущей самообеспеченности энергоносителями по сравнению с такими крупными потребителями энергоресурсов, как США и страны Западной Европы.

Какие природные ресурсы считаются энергоносителями? Есть ли данные о возможном их дефиците для России в будущем? Экспортирует ли наша страна данные ресурсы? Что следует предпочесть: экспорт или закрытое внутреннее потребление?

3. Процесс использования природных ресурсов – это производственный процесс, облеченный в общественную форму.

Какие причины Вы видите в том, что природный потенциал России на протяжении XX в. использовался неэффективно? Поставлена ли цель исправить это положение сейчас? Какие экономические реформы уже осуществлены в этом направлении и какие планируются?

4. Необходимым условием перехода российской экономики к рынку являлась приватизация государственной собственности, объектами которой были предприятия в сфере производства, торговли, услуг и т.п.

В какие сроки проходило в России данное мероприятие? Являлась ли приватизация платной или бесплатной для граждан и юридических лиц? Каков был ее механизм и сколько этапов насчитывает приватизация в России?

Литература: 1, 6, 7, 11, 22, 25.

ТЕМА 3

ПРОМЫШЛЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РОССИИ И ЕГО СТРУКТУРА. ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА

Степень развитости промышленного сектора экономики страны является индикатором ее приверженности научно-техническому прогрессу. В России промышленность как важнейшая отрасль народного хозяйства претерпела существенные изменения в процессе реформ 90-х гг. XX – начала XXI вв.

1. Выскажите свое мнение и дайте оценку характеру преобразований в российской промышленности:

- *способствовали ли они научно-техническому прогрессу;*
- *ускорили ли они темпы экономического роста;*
- *создали ли условия для постиндустриального развития своей и других отраслей.*

2. В официальных кругах, средствах массовой информации и других структурах широко высказывается мнение о диспропорциях в отраслевой структуре российской промышленности.

Как Вы считаете, в чем выражаются эти диспропорции? Какой вред они наносят экономике в целом? Как, по Вашему мнению, следовало бы изменить сложившуюся структуру в промышленной отрасли России?

3. Найдите в статистических изданиях и в Интернете данные о темпах роста промышленности и экономики России в целом и заполните таблицу по приведенной форме:

Темпы роста	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
ВВП					
промышленного производства					

Прокомментируйте полученные данные. Чем объясняется разница в темпах развития? Имеет ли это обстоятельство положительное значение для экономики и почему?

Литература: 9–13, 15, 21, 23.

ТЕМА 4

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ И ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Особую роль в развитии национальной экономики играет качество трудового потенциала. Оно формируется под воздействием потребностей производства, спроса на рабочую силу, на основе развития образования и воспитания.

В России по рекомендации Международной организации труда перешли на систему классификации населения, в соответствии с которой оно делится на экономически активное и экономически неактивное.

1. Кого, на Ваш взгляд, следует отнести к первой и второй группам населения? К какой категории будут принадлежать безработные? Тождественна ли названная классификация населения понятиям «трудо-вые ресурсы» и «нетрудовые ресурсы»?

2. Известно, что сокращение численности населения свидетельствует о стагнации экономической жизни в стране, деградации населенных пунктов, старении населения. Рост населения, наоборот, говорит о восходящем, прогрессивном развитии страны.

Оцените с названных позиций демографическую ситуацию в России. О чем она свидетельствует? Как ее изменить в лучшую сторону? Приведите свои аргументы.

3. На Западе широко распространено понятие «человеческий капитал», делаются его стоимостные оценки.

Как следует понимать этот термин? Какие аспекты учитываются в определении человеческого капитала? Каковы методики определения его стоимости? Каким человеческим капиталом располагает Россия?

4. В середине прошлого века западногерманский реформатор Л. Эрхард написал книгу «Благосостояние для всех». В ней он представил концепцию «социально ориентированного рыночного хозяйства». Суть ее в том, что благосостояние страны зависит в первую очередь не от богатых, а от преобладающего среднего класса.

Почему делается упор на средний класс? Реализована ли в других странах подобная концепция? Что в этом направлении происходит в России? Как делится наше население в процентном отношении на богатых, средних и бедных? Оптимальна ли такая структура?

Литература: 2, 5, 6, 8, 13, 18–21.

ТЕМА 5

НАУЧНЫЙ КОМПЛЕКС НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Авангардная роль науки в развитии человеческого общества определила ее место в системе общественных приоритетов: в современных условиях все страны мира считают развитие науки важнейшей стратегической задачей общегосударственного значения.

1. В связи с вышесказанным сформулируйте стратегические задачи государственной политики в области науки в современном развитом государстве.

Должна ли наука полностью финансироваться из бюджета? Возможно ли использование в этой сфере рыночных конкурентных отношений?

2. В мировой практике состояние экономики считается нормальным, а перспективы благоприятными, если затраты на науку из всех источников, включая государственные и частные вложения, составляют 2,5–3% ВВП.

Каковы соответствующие цифры в России? Следует ли считать выявленное Вами положение нормальным? Как, на Ваш взгляд, следует решать проблему научного комплекса в России?

3. Современной формой финансирования науки за счет средств государства является предоставление научным учреждениям грантов.

Раскройте суть этого понятия и механизм его использования. Как широко применяется в России система грантов? Какие учреждения уполномочены их предоставлять и на каких условиях?

4. Закономерная реакция предпринимательских структур на насыщение рынка наукоемкой продукцией – развитие технопарков. К началу XXI в. в США их насчитывалось около 100, в Германии – свыше 60, Китае – 52, Великобритании – 40, Франции – 30, Японии – 20.

Есть ли технопарки в России? Как организована их деятельность? Каковы источники финансирования? Как они обеспечиваются кадрами? Кто заказчик наукоемкой продукции?

Литература: 4, 8, 9, 18, 21.

ТЕМА 6**ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ И ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМЫ
В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ**

Денежно-кредитная политика государства традиционно рассматривается как важнейшее направление государственного регулирования экономики. Высшая цель политики в данной сфере заключается в обеспечении стабильности цен, устойчивости кредитной системы, регулировании валютного курса для обеспечения в конечном счете роста реального объема ВВП.

1. Какой орган является проводником денежно-кредитной политики государства в России? Каковы его цели, задачи, полномочия? Каким законом регулируется его деятельность?

2. Известно, что процесс реформирования российской экономики сопровождался резким взлетом инфляции. Постепенно она сходит на нет.

Назовите факторы, способствующие снижению уровня инфляции в России. Носят ли они устойчивый характер? Каков уровень инфляции сейчас и его прогноз на ближайшую перспективу?

3. Наряду с денежно-кредитной системой в стране функционирует финансовая система. Финансы – экономический инструмент распределения ВВП и «контроля рублем».

Могут ли, на Ваш взгляд, финансовые отношения использоваться в целях регулирования рыночной экономики? Как это можно осуществить на практике, какие рычаги привести в действие? Приведите примеры регулирующей функции финансов из российской действительности.

4. Предположим, Вы убеждены, что для достижения стабилизации в России и ее дальнейшего развития необходимо добиться увеличения инвестиций в экономику.

Какие особые изменения в структуре налогов или элементов налогов Вы могли бы предложить? В своем ответе Вы должны предусмотреть ситуацию ухода от налогов, сокрытия доходов, перемещения бизнеса в тень и т.п.

5. Финансы предприятий – неотъемлемая часть финансовой системы страны в целом. С переходом к рынку предприятия функционируют на основе принципа самофинансирования.

Распространяется ли на российские предприятия данный принцип? В чем его смысл? Каковы источники финансовых средств, соответствующих принципу самофинансирования предприятия?

Литература: 3, 6, 9, 11, 14, 19, 24.

ТЕМА 7**БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Ядром кредитной системы государства является банковская система. В большинстве стран с рыночной экономикой апробирована и несколько

десятилетий эффективно функционирует банковская система, состоящая из определенного количества уровней.

Исходя из вышесказанного, ответьте на вопросы: сколько уровней насчитывает современная банковская система? Какие функции выполняет данная система в целом и каждый ее уровень в отдельности?

1. Какими структурными единицами представлен каждый уровень банковской системы в России?

2. Известно, что российские коммерческие банки по размерам собственного капитала намного уступают зарубежным банкам.

Каковы все элементы собственного капитала банка? Почему необходимо иметь в стране банки с крупными капиталами? Какие критерии установлены в России в отношении капитала банка сейчас и какие предложения высказаны для реализации в ближайшей перспективе?

3. Российские банки в сложившейся в стране экономической ситуации недостаточно интенсивно участвуют в инвестиционном процессе.

Какие, на Ваш взгляд, операции банков соответствуют характеристике «инвестиционные»? Какие виды рисков сдерживают деятельность банков в данном направлении? Какие изменения, на Ваш взгляд, должны произойти в экономической системе, чтобы у банков возникли стимулы участвовать в инвестиционном процессе в стране?

4. Заемщик подает в банк заявку на получение кредита в сумме 100 тыс. руб. и предоставляет под него залог, стоимость которого равна 120 тыс. руб. Банк требует застраховать залоговое имущество и представить страховой полис. Заемщик страхует имущество на сумму 100 тыс. руб. и платит страховой взнос в размере 10%. Банк выдает кредит на сумму 100 тыс. руб. под 18% годовых сроком на один год.

Определите, чему равны расходы заемщика по привлечению кредита. Каковы будут процентные платежи? Какую сумму должен вернуть заемщик в банк до конца срока займа? Какова судьба залогового имущества, если кредит не будет погашен? Зачем банк потребовал оформить страховку объекта залога?

Литература: 3, 6, 9, 11, 14, 19, 24.

ТЕМА 8

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Проблемы эффективности экономики в целом – важнейшая область экономической науки, так как успехи или неудачи в сфере решения данной проблемы определяют возможности решения таких важных задач, как занятость, жизненный уровень, экономическая безопасность, продолжительность жизни населения и т.п.

Известно, что показатели эффективности экономики, в большей степени отражающие социальные результаты экономического развития, тесно связаны с показателями экономического роста.

1. Каким образом измеряется экономический рост страны в соответствии с международными методиками? Какие факторы воздействуют на экономический рост? По каким признакам факторы роста подразделяются на экстенсивные и интенсивные? Какие из них преобладают в России?

2. Один из выводов о ситуации в экономике России выглядит следующим образом.

По итогам последних трех лет ВВП России устойчиво растет. Теперь Россия по темпам экономического роста входит в число двадцати лучших экономик мира. Даже спад мировой экономики не помешал увеличиться ВВП на 5,2%. Росту ВВП способствовали девальвация национальной валюты после экономического кризиса 1998 г., благоприятная ситуация на мировых сырьевых рынках в 2000–2004 гг., растущий внутренний спрос и рост производительности промышленности за счет эффективного использования производственных мощностей. Опережающими темпами развивались отрасли, ориентированные на внутренний спрос.

Дайте комментарий к данному сообщению. Объясните следующие понятия:

- **темп экономического роста (как он измеряется);**
- **девальвация национальной валюты;**
- **дефолт 1998 г.;**
- **благоприятная ситуация на сырьевых рынках;**
- **внутренний спрос;**
- **отрасли, ориентированные на внутренний спрос.**

3. Россия, по оценкам экономистов, находится в состоянии макроэкономического неравновесия, что обуславливается переходом государства от командной экономики к рыночной. Это прежде всего проявляется в дисбалансе совокупного спроса и совокупного предложения.

Дайте свою оценку следующих параметров совокупного спроса (см. ниже) применительно к России за период последних двух-трех лет:

- **потребительский спрос (доходы, расходы, сбережения населения, налоговая нагрузка – в динамике);**
- **инвестиционный спрос (финансовые источники, доля иностранных инвестиций, участие государства);**

- *чистый экспорт (структура экспорта, факторы роста его доходов, их устойчивость).*

Для ответа на поставленные вопросы следует обратиться к статистическим сборникам, периодическим изданиям экономического профиля, сайтам в Интернете.

Литература: 5–8, 10, 12, 13, 16, 18, 24.

ТЕМА 9

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Государственное регулирование экономики – необходимое условие функционирования современных рыночных (смешанных) систем, поскольку их стихийное, нерегулируемое развитие вызывает множество негативных явлений как в самой экономике, так и в социальной сфере.

Эффективность воздействия государства на макроэкономические процессы зависит от умелого сочетания решения двух типов задач: перспективных и текущих.

1. Распределите в соответствии с названными типами следующие из перечисленных задач:

- *формирование рыночного варианта экономики;*
- *преодоление дефицита бюджета;*
- *управление государственным долгом;*
- *рост общественного благосостояния;*
- *правовой порядок;*
- *безопасность;*
- *поддержание темпов экономического роста;*
- *обеспечение стабильности цен, снижение инфляции;*
- *рост занятости, обеспечение демократических свобод, антимонопольная политика.*

2. Суть государственной антициклической политики (или регулирования хозяйственной конъюнктуры) состоит в том, чтобы во время кризисов и депрессий стимулировать спрос на товарных рынках, рост капиталовложений и занятость.

Составьте подобную программу для властных структур России, перечислите предлагаемые Вами мероприятия и укажите, каким может быть ожидаемый от их реализации эффект.

3. Капиталовложения в экономику за счет государственных средств осуществляются в значительной степени внутри государственного сектора. Он играет важнейшую роль в государственном регулировании экономики, в том числе в воздействии на частный сектор.

Государственный сектор представляет собой комплекс хозяйственных объектов, целиком или частично принадлежащих центральному, региональному или местным органам власти.

Есть ли подобный сектор в России? Какие отрасли он представляет? Как он сложился? Насколько эффективно он используется? Дайте свои предложения по совершенствованию данного сектора экономики.

4. В России актуальна такая проблема, как «утечка мозгов». Среднегодовые темпы эмиграции научных работников из России в последние годы оценивались в 5–5,5 тыс. чел., что наносит ущерб стране в 4–4,5 млрд долл. в год, а с учетом других высококвалифицированных специалистов, теряемых Россией, – до 50–60 млрд долл.

Предложите свой алгоритм решения данной проблемы для России, обратите внимание на финансовую сторону вопроса.

Литература: 6–8, 11, 17–19, 24, 25.

ТЕМА 10

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Внешнеэкономические связи национальных экономик в последнее время все более расширяются. В их основе лежат не только торговые отношения, но и научно-технологические, инвестиционные, производственно-технические связи. Национальные экономические системы должны ориентироваться преимущественно на производственно-инвестиционные модели сотрудничества в противовес исключительно внешней торговле, как это практиковалось в прошлом.

Словами «Конкурентоспособность – вот чем в первую очередь озабочены правительства и промышленные круги любой страны» начинается книга М. Потера, профессора Гарвардской школы бизнеса «Конкурентные преимущества наций» (книга переведена в России).

1. Дайте свой комментарий данному высказыванию. Что следует понимать под конкурентоспособностью? Каковы ее критерии? Какова роль государства в решении этой проблемы? Осуществляются ли какие-либо мероприятия в этом направлении в России?

2. В настоящее время на долю готовой продукции в общем объеме российского экспорта приходится около 10% его общего объема; остальная часть экспорта – это сырье.

Какими причинами объясняется такая структура экспорта? Благоприятна ли она для России? Какие виды конечной продукции могла бы экспортировать наша страна? Насколько эта продукция может выдерживать конкуренцию на мировых рынках?

3. Известно, что развивающиеся страны идут по пути индустриализации через замещение импорта собственным производством (импортозамещающая стратегия).

Приемлема ли для России подобная стратегия? Если да, то как сочетать эту стратегию с требованиями ВТО не чинить ограничения импорту? Если нет, то какой путь постиндустриального развития своей страны предложили бы Вы?

4. Должна ли, на Ваш взгляд, на производство товаров в России распространяться политика протекционизма? Каковы способы такой защиты, применяемые в мире и в России? Какие из нижеперечисленных товаров нуждаются в ней особенно:

- самолеты;
- автомобили;
- телевизоры;
- пшеница;
- нефть;
- металлы;
- текстиль;
- одежда;
- холодильники;
- удобрения;
- лес;
- страховые услуги.

Литература: 1, 6, 8, 9, 12, 14, 15, 21.

ТЕМА 11

ВАЛЮТНАЯ СИСТЕМА И ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Каждое государство, будучи независимым и самостоятельным субъектом, имеет национальную валютную систему, проводит самостоятельную валютную политику. В условиях плавающих валютных курсов их определяющими факторами являются рыночные силы спроса и предложения валют. В то же время в большинстве стран валютный курс рассматривается как важный объект регулирования при проведении государственной экономической политики.

Плавающие валютные курсы могут подвергаться корректировке различными методами, вплоть до установления фиксированного курса.

Допустим, Центральный банк проводит интервенции на внутреннем валютном рынке.

1. В каких случаях ЦБ продает доллары и покупает рубли, а в каких – наоборот? Какого результата добивается ЦБ, проводя подобные операции?

2. Известно, что российский рубль до недавнего времени сдавал свои позиции перед ведущими валютами мира.

В чем состояла причина падения курса рубля? Какие факторы вывели нас из этого положения?

В настоящее время наблюдаются падение курса доллара по отношению к рублю и укрепление евро.

В чем причина данного явления? Благоприятно оно или нет для России?

3. Использование механизма валютного регулирования в России сопровождается установлением валютного контроля со стороны административных органов. Валютный контроль – это вынужденная мера нашего государства. Для промышленно развитых стран валютный контроль не актуален.

В чем причина подобного диаметрально противоположного подхода? В чем проявляется валютный контроль в России? Идет ли Россия по пути либерализации валютных отношений или по пути их более жесткой регламентации? Приведите при ответе обоснованные аргументы.

4. Оценка сбалансированности внешних расчетов страны дается на основании ее платежного баланса.

Какова структура платежного баланса, какие разделы он включает? Какой вид операций с валютой отражает каждый раздел? Каково состояние платежного баланса России в последние годы? Является ли он дефицитным или профицитным и по каким причинам?

Литература: 3, 6, 8, 9, 11, 19.

ТЕМА 12

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Проблемы обеспечения экономической безопасности России как неперенного условия ее возрождения привлекают к себе все более пристальное внимание политических деятелей, ученых, самых широких слоев населения. Такое внимание отнюдь не случайно. Масштабы угроз и даже реальный урон, нанесенный экономической безопасности страны, выдвигают названные проблемы на авансцену общественной жизни.

Потребность в защите от нежелательных внешних воздействий и радикальных внутренних изменений, иначе говоря, потребность в безопасности – это базовая, основополагающая потребность как жизни отдельного человека, семьи, так и различных объединений людей, включая общество и государство. В условиях формирования рыночной экономики сфера безопасного существования настолько сузилась, что постоянное и массовое неудовлетворение этой потребности оказывает негативное воздействие на развитие

функционирования отдельных граждан, семей, организаций, государства и общества в целом.

Социальная сфера играет ключевую роль не только в экономической безопасности, но и во всей системе национальной безопасности. Именно здесь проверяются прочность и гармоничность социальных отношений, конфликтность или бесконфликтность отношений личности и государства, личности и предприятия.

1. Какие реалии социальной сферы в России, на Ваш взгляд, представляют наибольшую угрозу существованию страны? Предпринимаются ли попытки разрешения имеющихся противоречий на государственном уровне? В чем суть уже объявленных программ?

2. Одним из тревожных факторов для страны является проблема внешней задолженности.

Прокомментируйте приведенный ниже график по внешней задолженности России. В чем Вы видите причины роста и сокращения внешнего долга по годам? Насколько велик долг России по сравнению с внешней задолженностью других стран?



3. В России в последние годы резко ухудшилась криминогенная ситуация в экономической сфере, которая уже сегодня представляет реальную опасность. Криминализация охватила практически все области хозяйственной жизни – отношения собственности, финансовую и банковскую деятельность, производство, торговлю и услуги, внешнеэкономические отношения.

Каковы формы и причины появления криминальных тенденций в данных сферах? Почему они представляют реальную опасность? Как, по Вашему мнению, можно преодолеть данные негативы?

4. Проблемы криминализации экономики в историческом плане касались многих стран, которые ныне являются оплотом стабильности.

Такая проблема возникла, например, в США в период глубочайшего экономического кризиса 1929–1933 гг. Она характеризовалась падением

производства, крахом многих финансовых учреждений, разорением людей. В 1933 г. Ф. Рузвельт, став президентом, объявил о начале «нового курса», основными направлениями которого были:

- оказание поддержки финансово-банковским учреждениям, промышленным и торговым предприятиям на основе
- стимулирование частных инвестиций путем
- стабилизация падающих цен путем
- государственное регулирование уровня промышленного производства (каким образом?)
- принудительное картелирование (объединение) промышленных предприятий (зачем?)
- введение отраслевых «кодексов честной конкуренции», определявших

Поставьте вместо многоточий и заданных вопросов свои ответы. По каким параметрам ситуация в США в 30-е гг. XX в. схожа с ситуацией в России на рубеже XX–XXI вв.? Актуален ли для России американский опыт?

Литература: 2, 5, 10, 15, 21, 25.

2. ПЛАН-КОНСПЕКТ ЛЕКЦИОННОГО КУРСА

Авторы-составители: канд. экон. наук, доц. Н.К. Маркичева,
канд. экон. наук, доц. Н.К. Плотникова,
канд. экон наук, доц. Н.С. Ульянова

ВВЕДЕНИЕ

Современный этап развития национальной экономики характеризуется масштабными и качественными преобразованиями, становлением новой экономической системы. Эти преобразования оказывают активное воздействие на государственное и хозяйственное управление национальной экономикой.

Цель настоящего плана-конспекта – подготовить специалистов, способных правильно оценивать преобразования, происходящие в экономике страны, оперативно принимать хозяйственные решения, отвечающие потребностям современного развития общества.

В плане-конспекте дается представление о предмете и задачах изучаемой дисциплины, функционировании национальных хозяйственных систем различных типов, важнейших макроэкономических показателях, по которым оцениваются социально-экономические результаты хозяйствования, основах государственного и рыночного регулирования экономики, ее социальных основах, месте России в мировой экономике в условиях глобализации. Особое внимание в ряде тем уделяется рассмотрению специфики экономических процессов и явлений в национальной экономике России.

ТЕМА 1

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Основные вопросы темы

1. Национальная экономика, ее сущность, цели и задачи.
2. Основные показатели национальной экономики и ее пропорции.
3. Национальное богатство страны.

1. *Национальная экономика* любой страны представляет собой пространственно-определенную и национально-специфическую организацию экономической жизни. Национальная экономика исследует экономический потенциал страны, его размещение, национальный рынок, место страны в мировой экономике.

Это сложная хозяйственная, социальная, научно-технологическая, организационная система. Она обладает совокупным экономическим, природно-ресурсным, производственным, трудовым, научно-техническим потенциалом.

Национальная экономика формируется как единый хозяйственный организм с взаимосвязанными внутренними процессами, как единая экономическая система страны.

Как единый хозяйственный организм, национальная экономика отличается сложной иерархической структурой. Выделяются следующие уровни системы (подсистемы):

- межстрановой;
- общенациональный (федеральный макроэкономический уровень);
- региональный (уровень взаимосвязей экономики каждого из регионов);
- внутрирегиональный (уровень, представляющий взаимоотношения внутри региона);
- отраслевой;
- внутриотраслевой;
- уровень предприятий;
- внутрипроизводственный.

Все уровни находятся во взаимодействии и объединены организационно-правовыми, экономическими, социальными, технологическими взаимосвязями.

Несмотря на наличие подсистем, в национальной экономике наибольшее значение имеет общенациональный уровень. Он характеризует состояние экономики страны в целом, проблем и задач, стоящих перед ней. Особый интерес представляет система макроэкономических показателей, дающих возможность осуществлять межстрановые сравнения.

В национальной экономике происходят постоянные изменения, обусловленные закономерностями ее развития и характеризующиеся определенными тенденциями.

Формирование национальной экономики опирается на экономические, политические, организационные предпосылки.

Экономические предпосылки – это хозяйственный строй, т.е. способ организации и саморегулирования хозяйственной жизни. *Конституирующую* роль здесь играют частная особенность и конкуренция, в системе внеэкономических отношений – властные функции государства.

Политические предпосылки национальной экономики касаются вопроса власти и политических условий, в которых функционирует экономика. Они должны обеспечить благоприятную внешнюю макроэкономическую среду для деятельности всех экономических субъектов. Сюда входят:

- степень привлекательности национальной экономики для ведения бизнеса;
- гарантии со стороны властей о создании условий для бизнеса (устранение угрозы национализации, конфискации имущества, отмены института частной собственности и т.п.);

- создание условий для инвестиционного процесса, который зависит от политических, экономических, социальных, экологических, криминогенных и других рисков.

Организационные предпосылки национальной экономики создаются деятельностью органов власти и хозяйственного управления.

Так, орган законодательной власти Российской Федерации – Федеральное собрание – включает две палаты – Совет Федерации и Государственную думу. Исполнительная власть – Правительство РФ – состоит из министерств, ведомств, агентств. Главой государства является Президент Российской Федерации.

Предметом дисциплины «национальная экономика» является экономическая деятельность в масштабах отдельной страны, т.е. социально-экономические процессы воспроизводства, проявляющиеся в закономерностях объемов, темпов и пропорций развития.

Объект дисциплины «национальная экономика» – функционирующая хозяйственная система страны с входящими в нее уровнями.

Субъектами национальной экономики являются органы управления хозяйственной системой страны, которые в каждом определенном историческом периоде решают задачу усиления преимуществ и устранения слабости развития национальной экономики.

Цели дисциплины «национальная экономика»:

- выявление условий успешного функционирования экономики той или иной страны в рамках мирового хозяйства;
- анализ исторических, социальных, экономических, политических, экологических условий и выбор наиболее предпочтительной для страны формы экономического развития, обеспечивающей высокий уровень развития экономики;
- выработка стратегических и тактических решений, обеспечивающих приоритетные позиции страны.

Национальная экономика в данном лекционном курсе рассматривается через призму развития экономического строя России, особенностей российского национального рынка. В российской экономике переплетаются различные технологические уклады, формы собственности, существуют различные социальные группы населения, социально-экономические различия между городом и деревней, регионами. Экономика России – это открытая экономика, развивающаяся в рамках мирового хозяйства. Россия отстаивает свои интересы в мировом сообществе, стремится повысить конкурентоспособность национальной экономики, выработать такую модель развития, которая обеспечивала бы устойчивый экономический рост в условиях глобализации.

2. Важнейшая задача курса национальной экономики – исследование макроэкономических показателей социально-экономического развития

страны, с помощью которых возможно более эффективное управление. Так, например, анализ макроэкономических показателей позволяет реально оценивать возможности национальной экономики в обеспечении внутренних и внешних потребностей России, ее регионов и отдельных групп населения, разрабатывать стратегию и тактику внешнеэкономической деятельности, оценивать альтернативы развития национальной экономики, ее отраслей и регионов, определять и реализовывать меры экономической безопасности страны.

В мировой практике для характеристики результатов хозяйствования принято выделять систему макроэкономических показателей, наиболее важными из которых являются:

- обобщающий показатель функционирования национальной экономики – показатель валового внутреннего продукта (ВВП). Он может быть рассчитан как на стадии производства (сумма валовой добавленной стоимости и чистых налогов на продукты), так и на стадии использования продукции (сумма конечного потребления, валового накопления – инвестиций и экспортно-импортного сальдо);
- показатель валового национального продукта (ВНП) также характеризует конечные результаты экономической деятельности как в производственной, так и в непроизводственной сфере экономики страны. Его отличие от ВВП состоит в том, что учитываются факторные доходы от использования ресурсов данной страны за рубежом минус аналогичные вывозимые из страны доходы иностранцев (для развитых стран Запада разность составляет $\pm 1\%$, для менее развитых стран – до 15–20%);
- чистый внутренний продукт (ЧВП) представляет собой ВВП за вычетом амортизационных отчислений. С его помощью измеряют годовой объем производства, который экономика в состоянии потребить, не сокращая производственных возможностей будущих периодов. В ЧВП включаются только чистые инвестиции;
- национальный доход (НД) является измерителем доходов собственников ресурсов от участия в производстве за текущий период.

Важнейшие макроэкономические показатели объединены в единую систему национальных счетов (СНС). СНС – это современная система сбора и обработки информации, применяемая более чем в 150 странах мира для макроэкономического анализа рыночной экономики. Она позволяет в наглядной форме представить ВВП (ВНП) на всех стадиях его движения (производство, распределение, перераспределение и конечное использование). Ее показатели отражают структуру рыночной экономики, институты и механизмы функционирования.

СНС возникла в конце 30-х гг. XX в. в наиболее развитых странах с рыночной экономикой в связи с потребностью в информации, необходимой для анализа состояния национальной экономики и определения направлений

экономической политики. Стандартная система национальных счетов разработана Статистической комиссией ООН и применяется с 1953 г. Она включает следующие счета:

- товаров и услуг;
- производства;
- образования доходов;
- распределения первичных и вторичных доходов;
- использования располагаемого дохода;
- операций с капиталом.

Эти счета разрабатываются как для экономики в целом (консолидированные счета), так и для агрегированных групп экономических агентов (счета институциональных секторов)*.

Любая национальная хозяйственная система характеризуется определенной пропорциональностью. Пропорции представляют «становой хребет» национальной экономики.

Основные показатели национальной экономики в немалой степени зависят от сложившихся пропорций между отраслями, регионами, стоимостными показателями и т.п.

Пропорции воспроизводства включают три основных типа:

- между первичными материальными факторами развития экономики – трудовыми ресурсами, средствами производства и природными ресурсами;
- производством и использованием продукции (товаров и услуг), отражающих материально-вещественную структуру экономики;
- процессами образования, распределения, перераспределения и использования доходов.

Так, пропорции между производством и использованием продукции охватывают:

- соотношение производства товаров и услуг;
- добывающих (сырьевых) и перерабатывающих отраслей;
- крупных отраслей промышленности, сельского хозяйства, строительства, систем транспорта и связи;
- производства продукции для внутреннего рынка и для экспорта; долей в потреблении импортных товаров;
- использования продукции на цели промежуточного потребления, конечного потребления и инвестиции;
- производства и потребления.

3. *Национальное богатство* – одно из наиболее важных макроэкономических понятий, позволяющих оценить экономический потенциал страны,

* Институциональные сектора экономики – государственные учреждения, некоммерческие организации, финансовые учреждения, нефинансовые предприятия, домашние хозяйства.

уровень народного хозяйства и степень благосостояния населения, выраженный в денежной форме.

Национальное богатство – это совокупность накопленных в стране материальных и нематериальных ценностей, созданных для производства и потребления. Национальное богатство – результат деятельности предшествующих поколений и основа производственной деятельности живущих поколений. Для его оценки используются натуральные и стоимостные показатели.

В состав национального богатства входят:

- нефинансовые произведенные активы;
- нефинансовые произведенные активы;
- финансовые активы.

К *нефинансовым произведенным активам* относят основной капитал, запасы материальных оборотных средств и ценности.

Нефинансовые произведенные активы – это активы, являющиеся результатом производственной деятельности.

Основной капитал – это результаты производства (здания, сооружения, машины, оборудование, транспортные средства, инвентарь, рабочий и продуктивный скот, многолетние насаждения и др.), которые в течение длительного периода времени участвуют в производстве других товаров и услуг.

Запасы материальных оборотных средств – это та часть капитала, которая целиком потребляется в процессе производства. Сюда относятся сырье, материал, полуфабрикат, топливо, корма, животные на откорме.

К *ценностям* относятся дорогостоящие товары длительного пользования, приобретенные в целях сохранения стоимости во времени. Это драгоценные металлы и камни, ювелирные изделия, произведения искусства, антиквариат. На величину национального богатства оказывает влияние только чистое приобретение ценностей (покупка за вычетом продаж) в целях сохранения.

Нефинансовые произведенные активы не являются результатом производственной деятельности. Они подразделяются на материальные и нематериальные.

Материальные произведенные активы – это земля и природные ресурсы, разведанные и вовлеченные в экономический оборот.

Нематериальные произведенные активы – это юридически оформленные права, патенты, лицензии, изобретения, научные открытия, авторское право, ноу-хау и т.п.

Финансовые активы – это активы (финансовые требования), которым противостоят финансовые обязательства других экономических единиц. К ним относятся: монетарное золото и специальные права заимствования МВФ, валюта и депозит, ценные бумаги, страховые резервы, дебиторская и кредиторская задолженность.

Отдельно учитывается личное имущество граждан страны (потребительские товары длительного пользования, жилищные постройки).

В последние годы получила развитие новая расширенная концепция национального богатства, согласно которой в состав национального богатства включают воспроизводимый, природный и человеческий капитал. Оценка должна производиться в стоимостном выражении.

Под *воспроизводимым капиталом* понимается совокупность объектов национального богатства в традиционной концепции, кроме природных ресурсов.

Под *природным капиталом* понимаются воспроизводимые и невозпроизводимые природные ресурсы: земля, полезные ископаемые и др.

Человеческий капитал характеризует величину и качество человеческих ресурсов, их интеллектуальные и творческие способности, уровень образования, систему ценностей, здоровье нации. Он рассматривается как категория, приносящая выгоду не только его владельцу (человеку), но и обществу в целом.

В соответствии с расширенной концепцией национального богатства ведущие специалисты Института экономики РАН рассчитали объем национального богатства и его составляющих на душу населения в отдельных группах стран и России (см. табл. 1).

Таблица 1

Национальное богатство в расчете на душу населения

Страны	Общий объем НБ (трлн долл.)	Объем НБ в расчете на одного жителя (тыс. долл.)			
		всего	человеческий потенциал	природные ресурсы	воспроизводимые ресурсы
Мировой итог	550	90	60	15	15
Страны «семерки»	275	360	280	10	70
Страны СНГ	80	275	140	105	30
В том числе Россия	60	400	200	100	40
Страны «семерки» по отношению к России (в %)	458	90	140	10	175

Приведенные данные говорят о том, что Россия богата, но в настоящее время важно качество этого богатства. В мировой экономике наметилась новая инвестиционная политика – переход на социально-инновационный путь накопления воспроизводимого богатства с приоритетным накоплением человеческого капитала.

Подробнее см.: 4, 5, 8, 9.

ТЕМА 2**ПРИРОДНЫЕ И ИСТОРИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ****Основные вопросы темы**

1. Природно-ресурсный потенциал страны и его экономическая оценка.
2. Исторические факторы развития национальной экономики на примере России.

1. *Экономический потенциал страны* представляет собой сложное по структуре и многоаспектное по своему содержанию явление. Он характеризует способность общества производить товары и услуги в целях удовлетворения потребностей населения и удовлетворения качества жизни ее граждан. Одной из качественно-количественных характеристик экономического потенциала являются природные ресурсы, которыми располагает национальная экономика.

Природные ресурсы – это различные природные комплексы, которые могут быть использованы человеком в зависимости от поставленных задач. В национальной экономике наибольшую роль играют минеральные, земельные, водные, лесные и климатические ресурсы.

По признаку исчерпаемости природные ресурсы делятся на исчерпаемые, в том числе возобновляемые (растительные, почвенные, водные) и невозобновляемые (минеральные) и неисчерпаемые (энергия солнца, ветра и воды, климатические и космические ресурсы, а также ресурсы Мирового океана).

В последние годы в ряде стран используют для классификации природных ресурсов признак давности применения природного ресурса в хозяйстве человека. В соответствии с ним различают традиционные и нетрадиционные (или альтернативные) природные ресурсы. К традиционным ресурсам относятся топливо и энергия. К нетрадиционным – солнечная и ветровая энергия, подземное тепло, биологические запасы океанов и морей, вода айсбергов и т.д. Именно на такие природные ресурсы ориентируются перспективные планы развития стран.

В советский период природные ресурсы оценивались только в натуральном выражении. Вовлечение их в рыночный оборот предполагает переход к их рыночной оценке. Экономическая оценка природных ресурсов включает учет множества факторов (экономических, социальных, технических), которые обуславливают пространственные различия и значимость их для жизни и деятельности человека. Экономическая оценка природных ресурсов носит затратный характер, например, расходы по улучшению земель, издержки эксплуатации, вовлечение природных ресурсов в хозяйственную деятельность и т.д.

Статистическая комиссия ООН разработала специальный стандарт в системе сводных экономических показателей для разработки системы пока-

зателей природных ресурсов. С помощью такой системы природные ресурсы выделяются по каждому сектору хозяйства и сводятся по стране в целом как наличие конкретных ресурсов на начало и на конец года. В этой системе показатели природных ресурсов выделены в специальную группу: показатели «нефинансовых произведенных активов». В эту группу не включаются те природные ресурсы, право собственности на которые не распространяется или владение которыми не приносит экономической выгоды. Это относится к разведанным, но недоступным для разработки полезным ископаемым, океанам, воздушным бассейнам.

Наличие богатых природных ресурсов является существенным позитивным фактором развития. Они оказывают влияние на экономическую ситуацию в странах. К числу стран с богатыми природными ресурсами относятся Россия, США и ряд других стран. Более того, в некоторых странах они составляют основную часть национального богатства и их добыча является базой экономического развития страны.

Россия обладает самыми крупными и разнообразными ресурсами, которые образуют значительную часть мирового ресурсного потенциала. Стоимость потенциальных запасов полезных ископаемых России составляет до 190 трлн долл. США. Стоимость оцененных запасов полезных ископаемых составляет около 30 трлн долл. В России сосредоточено более 20% общей площади лесов планеты и мировых запасов древесины, около 10% мирового речного стока.

Несмотря на изобилие минеральных ресурсов в целом, запасы некоторых видов минерального сырья в России либо незначительны, либо малоэффективны (марганец, хром, ртуть и др.).

Среди крупнейших стран мира Россия занимает видное место по разведанным запасам: природного газа – 35%, нефти – 12%, угля – 13%, железных руд – 17%.

Вовлечение в хозяйственный оборот огромных запасов природных ресурсов в течение длительного времени способствовало появлению в России таких отрицательных черт хозяйствования, как расточительность и неумение экономить на ресурсах.

2. *Национальная экономика* носит конкретно-исторический характер и отражает социально-экономическое развитие отдельной страны. Исторические факторы обуславливают особенность национальной экономики.

Первый этап развития национальной экономики России начинается с образования Российского государства. Благодаря государству объединились интересы различных социальных групп населения. Политические институты в этом объединении играли решающую роль.

Второй этап продолжался до отмены крепостного права (1861 г.) и характеризовался сочетанием внеэкономических и экономических методов управления. Постепенно возрастает роль и значение рыночного хозяйства.

Несмотря на это, степень разделения труда в этот период и товарное производство находились на весьма низком уровне.

Третий этап, начинавшийся после отмены крепостного права в России, характеризуется переходом к капиталистическим отношениям, появлением первых ростков индустриального развития. Повышается удельный вес экономических методов управления в этот период.

Четвертый этап (конец XIX в. – начало XX в.) характеризуется экономическими реформами С.Ю. Витте и П.А. Столыпина. На этом этапе активизировались институты регулирования экономики – государственное предпринимательство, налогообложение, развитие частной собственности и др. Промышленность развивалась высокими темпами до 15% в год. Была построена Транссибирская железная дорога. Получили развитие крупные корпорации в промышленности, монополистические союзы.

Пятый этап охватывает период с 1917 по 1991 г. В советский период в экономике преобладала государственная собственность, достигая почти монопольного положения. Усилились административные методы управления. Внутри пятого этапа выделяют периоды военного коммунизма, нэпа, командно-административный период.

С 1991 г. начался переходный период от командно-административной системы к построению социально-ориентированной рыночной экономики. Он характеризуется созданием институтов частной собственности, инструментов рыночной экономики, изменением форм и методов государственного управления, усилением роли регионов в управлении социально-экономическими процессами, отменой монополии внешней торговли, формированием демократических институтов гражданского общества.

Национальная экономика России развивается не изолированно, а в рамках мирового хозяйства. Важнейшим качественным показателем развития экономики любой страны является ее конкурентоспособность.

Подробнее см.: 1, 3, 7.

ТЕМА 3

ПРОМЫШЛЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РОССИИ И ЕГО СТРУКТУРА. ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА

Основные вопросы темы

1. Промышленность – важная составная часть национальной экономики Российской Федерации.
2. Структура промышленности России: тенденции и проблемы развития.
3. Промышленная политика: стратегия и приоритеты.

1. *Производственный потенциал* – это совокупность отраслей, предприятий, фирм, компаний, объединяемых общностью выполняемых функций производственного характера: добыча и производство материальных благ, транспортировка и хранение их, оказание услуг производственных фондов и поддержание их в рабочем состоянии.

На долю промышленности приходится 1/3 ВВП России. Ведущая роль промышленности определяется прежде всего тем, что, снабжая все отрасли народного хозяйства орудиями труда и новыми материалами, она служит наиболее активным фактором научно-технического прогресса и расширенного производства в целом. Темпы роста, уровень развития и структура промышленности – важнейшие показатели количественной и качественной характеристики народного хозяйства и жизненного уровня населения.

Основные фонды России на начало 2006 г. составили 41,4 трлн руб. В отраслях, производящих товары, за этот период основной капитал уменьшился. Опережающее развитие отраслей тяжелой индустрии наблюдалось в годы планового ведения хозяйства и было ориентировано на развитие военно-промышленного комплекса, а не на подъем экономики отраслей, производящих предметы потребления. Удельный вес отраслей тяжелой индустрии достиг к началу XXI в. 2/3 объема промышленного производства.

Одна из серьезных проблем современной промышленности России – увеличение среднего возраста оборудования. Износ основных фондов страны составляет более 50%. Это значит, что значительная часть машин и оборудования в народном хозяйстве функционирует за пределами экономически оправданных сроков службы.

Износ основных производственных фондов еще и важный фактор техногенных катастроф в России, с которыми связаны разрушения зданий, пожары, наводнения и т.д. Все это может привести к уменьшению экономического потенциала страны.

2. Промышленность России имеет сложную многоотраслевую структуру, отражающую изменения в развитии производительных сил, совершенствовании территориального разделения общественного труда, связанную с научно-техническим прогрессом. Изменения и совершенствование отраслевой структуры промышленности под воздействием научно-технического прогресса происходят непрерывно. Особенно большое влияние НТП оказывает на структуру машиностроения, где получили развитие такие отрасли, как электроэнергетическая, приборостроительная. Возникли новые отрасли промышленности – микробиологическая, космическая и др.

Промышленность подразделяется на добывающую и обрабатывающую. К добывающей относят отрасли, связанные с добычей и обогащением рудного и нерудного сырья, а также с добычей морепродуктов.

К обрабатывающей промышленности относятся предприятия по переработке продукции добывающей промышленности, полуфабрикатов и переработке продукции сельского хозяйства.

За период экономических реформ произошли существенные изменения в структуре добывающих и обрабатывающих отраслей. Современная структура промышленного производства свидетельствует об ориентации России на сырьевые отрасли и свертывании обрабатывающей промышленности.

Сегодня можно говорить о выделении трех групп отраслей и производств, отличающихся по уровню развития, степени конкурентоспособности на внешнем и внутреннем рынках:

- экспортоориентированные отрасли промышленности, прежде всего добывающие. Эта группа отраслей имеет реальные возможности развития на собственной финансовой базе;
- отрасли, имеющие научно-технический потенциал и конкурентоспособность на мировых рынках (ракетно-космическое производство, атомная промышленность, вооружение, биотехнологии, деревообрабатывающая промышленность и др.);
- отрасли, характеризующиеся техническим отставанием, не способные выйти на внешние рынки в ближайшее время (автомобильная промышленность, машиностроение, легкая и пищевая промышленность, радиоэлектроника).

3. *Главной целью промышленной политики* является повышение эффективности и конкурентоспособности промышленности России на внешнем и внутреннем рынках, которое неразрывно связано с подъемом экономики.

В соответствии с этой целью формируются стратегия и национальные приоритеты промышленной политики. Структурная политика государства включает систему мер правительства, направленных на перераспределение ресурсного потенциала для развития базы экономического роста.

Промышленная политика Российской Федерации направлена:

- на включение страны в систему международного разделения труда за счет развития отраслей, производящих конкурентоспособную на мировом рынке продукцию;
- создание условий для развития отраслей, ориентирующихся на выпуск новой продукции как для внутренних, так и внешних рынков;
- дальнейшее сокращение и конверсию предприятий военно-промышленного комплекса, а также сокращение производств в неперспективных отраслях на основе общегосударственных, отраслевых и региональных программ;
- унификацию государственных стандартов РФ с международными стандартами.

Подход к развитию отраслей промышленности должен существенно отличаться по значимости. В отношении I группы отраслей промышленности (нефть, газ, лес и др.) проводится политика на их самостоятельное развитие на базе самофинансирования и привлечения инвесторов.

В отношении II группы отраслей необходима государственная поддержка в виде прямых дотаций и субсидий, поскольку продукция этих отраслей на внешних рынках сталкивается с особо острой конкуренцией.

Основные методы промышленной политики для III группы отраслей, характеризующихся техническим отставанием, но имеющих важное значение для внутреннего рынка, должны предусматривать установление защитных импортных тарифов, сертификацию импортируемой продукции, создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций.

По депрессивным отраслям промышленности (угольной, текстильной, оборонной) предусматривается реализация общегосударственных программ структурной перестройки.

Подробнее см.: 3, 4, 9.

ТЕМА 4

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ И ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Основные вопросы темы

1. Роль и значение трудового потенциала в национальной экономике.
2. Количественная характеристика трудового потенциала России.

1. В экономическом и социальном развитии национальной экономики одним из определяющих факторов выступает трудовой потенциал. *Трудовой потенциал* характеризует величину и качество человеческих ресурсов, находящихся в трудоспособном возрасте, их интеллектуальные и творческие способности, уровень образования, участие в общественно полезной деятельности. Основными сферами деятельности, формирующими трудовой потенциал, являются научно-образовательный комплекс, система здравоохранения и сферы, непосредственно обеспечивающие условия жизни. Трудовой потенциал рассматривается в качестве основного элемента национального богатства. Высокий уровень экономического потенциала в развитых странах связан и с уровнем развития человеческого капитала. С позиций долгосрочной стратегии расходы на социальное развитие рассматриваются как высокоэффективные вложения в человеческий капитал. Фирмы заинтересованы в развитии данного вида капитала в той мере, в какой это приносит им выгоду. Следовательно, они финансируют связанные с прибылью образовательные учреждения, научно-исследовательские разработки. В то же время в широком плане расходы на образование, здравоохранение несут органы государственного управления.

Особую роль в развитии национальной экономики занимает качество трудового потенциала. Качество трудового потенциала раскрывается при помощи демографических, профессионально-квалификационных, социальных, нравственных и других признаков. Мерой качества трудового потенциала выступает степень сбалансированности профессионально-квалификационных характеристик работника с требованиями развития рыночных отношений национальной экономики.

В настоящее время в развитых странах практически снята проблема удовлетворения первоочередных жизненных потребностей, таких как в жилье,

одежде, медицинском обслуживании, питании и др. На первое место выходят профессиональное образование, саморазвитие и рост интеллектуального потенциала. Все это в свою очередь приводит к росту производительности труда, ускорению развития технологий, росту эффективности труда. Сейчас в США более двух третей экономически активных граждан заняты умственным трудом.

Развитие человеческого капитала, технологические, социальные, экономические преобразования, которые происходят в современном обществе, становятся важнейшим критерием его развития. В мировой экономике постепенно вырисовывается новая инвестиционная политика – переход на социально-инновационное накопление богатства национальной экономики с приоритетным развитием человеческого капитала.

2. Количественная характеристика трудового потенциала определяется демографическими факторами – общей численностью населения, его структурой, продолжительностью жизни, рождаемостью, смертностью.

Россия вступила в полосу длительного демографического кризиса. Численность населения составляет на 1 января 2007 г. 142,7 млн человек. Начиная с 1992 г. людей в России рождается меньше, чем умирает. Неуклонно идет процесс старения населения, сокращается средняя продолжительность жизни. По расчетам Госкомстата России, к 2025 г. население России может уменьшиться до 127,8 млн человек. В этой связи поиск и реализация мер, направленных на смягчение демографического кризиса, является одним из направлений социально-экономического развития на многие десятилетия. Превышение смертности над рождаемостью связано со многими факторами: ухудшением социально-экономических условий в связи с рыночными преобразованиями в экономике, снижением уровня жизни большей части населения России, продолжением старения населения, иммиграционными процессами, неблагоприятным экологическим состоянием окружающей среды во многих регионах Российской Федерации.

Подобные явления происходят и в Западной Европе – Германии, Италии, Венгрии, Болгарии, Румынии, а также в странах СНГ – Украине, Белоруссии.

Трудовой потенциал количественно характеризуется трудоспособным населением в его активном возрасте, т.е. ресурсами труда, которыми располагает национальная экономика в каждый данный период.

Трудоспособное население, к которому относят людей старше 16 лет, делится на две части: включаемых в численность рабочей силы (L) и не включаемых в численность рабочей силы (NL).

К категории NL относятся люди, не занятые в общественном производстве и не стремящиеся получить работу, – инвалиды, студенты дневного отделения, пенсионеры, домохозяйки, бродяги.

К категории L относят людей, которые имеют место работы в общественном производстве, либо работы не имеют, но работать хотят и активно

ее ищут. Общая численность рабочей силы делится на две части: занятые (E) и безработные (U) – не имеющие работу, но активно ее ищущие*.

Таким образом, общая численность рабочей силы равна суммарной численности занятых и безработных:

$$L = E + U.$$

Отсюда отличие между категорией «трудоспособное население» и «общая численность рабочей силы». В категорию трудоспособного населения включается часть людей, не относящаяся к общей численности рабочей силы.

Основным показателем безработицы является показатель уровня безработицы, который представляет собой следующее отношение:

$$U' = \frac{U}{L} \times 100\% \text{ или}$$

$$U' = \frac{U}{E+U} \times 100\%.$$

Еще одним важным показателем статистики труда выступает показатель *уровня участия в рабочей силе*:

$$\text{Уровень участия в рабочей силе} = \frac{\text{Рабочая сила}}{\text{Численность трудоспособного населения}} \times 100\%.$$

Данный показатель отражает долю трудоспособного населения, присутствующую на рынке труда.

Трудовой потенциал страны имеет демографическую, этническую (национальную), поселенческую, образовательно-квалификационную структуры населения. Рассмотрим их более подробно:

- демографическая структура отражает распределение населения по полу и возрасту (половозрастная структура), а также по семьям разного состава и размера (семейная структура);
- этническая структура – распределение населения по национальностям;
- поселенческая структура отражает распределение жителей по населенным пунктам разных типов и размеров, в первую очередь по городским и сельским поселениям (урбанистическая структура)*;
- социальная структура – распределение населения по социальным группам;
- образовательно-квалификационная структура отражает соотношение групп населения с уровнем образования и квалификации.

* В соответствии со стандартами Международной организации труда (МОТ) безработные – это лица 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период не имели работы, занимались поиском работы и были готовы приступить к работе. При отнесении к безработным должны быть соблюдены все четыре критерия, перечисленные выше.

* Термин «урбанизация» означает рост доли городского населения, а также процесс распространения городского образа жизни. В целом в российских городских поселениях проживает 73% всего населения страны.

В настоящее время обращают внимание на такую характеристику населения, как рыночный менталитет, который присущ жителям стран с рыночной экономикой и который формирует их интересы и нормы поведения.

Соотношение численности населения различных регионов страны с растущей рыночной экономикой – одна из главных характеристик любого национального государства. Так, население России все в большей степени концентрируется в полосе с наилучшими природными и социально-экономическими условиями жизни.

Новое явление на рынке труда России – появление иностранных рабочих. В ряде регионов удельный вес иностранных рабочих составляет значительную часть и они резко меняют ситуацию на местных рынках труда. Так, в Москве и Подмосковье это строители, работники городского транспорта. Большею частью это выходцы из стран ближнего зарубежья, на Дальнем Востоке – это китайцы. Наибольший поток иностранных рабочих приходится на Украину, Казахстан, Узбекистан, Молдавию. В целом это можно квалифицировать как положительный процесс, способствующий росту трудового потенциала как в настоящем, так и в будущем.

Масштабы миграции в Россию из дальнего зарубежья невелики и не превышают 1% общего количества прибывших. В основном это трудовая иммиграция, представленная рабочими из стран Азии.

Исходя из структуры занятости населения, в России в последнее время происходят следующие процессы:

- возрастает доля занятых в отраслях сферы услуг;
- снижается доля занятого населения в промышленности, строительстве, науке;
- увеличивается удельный вес занятого населения в торговле, общественном питании, материально-техническом снабжении, кредитовании, финансах и страховании, органах управления.

Политика Правительства РФ в области занятости предусматривает решение ряда важнейших задач: преодоление дефицита рабочих мест, повышение инвестиционной активности, развитие предпринимательской деятельности, развитие системы переподготовки рабочей силы, проведение взвешенной миграционной политики, защита внутреннего рынка труда.

Подробнее см.: 4, 5, 7, 9.

ТЕМА 5

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Основные вопросы темы

1. Роль денег в национальной экономике. Денежная система Российской Федерации.
2. Кредитная система и ее особенности.
3. Банковская система Российской Федерации и ее структура.

1. В экономической литературе *деньги* определяются как экономическая категория, т.е. как специфические отношения между людьми; всеобщий эквивалент при обмене ценностями.

Сущность денег раскрывается через их функции, их полезность для экономики. При этом внешний вид денег, их форма не играют определяющей роли.

Функции денег в современной экономической литературе рассматриваются в узком и широком смысле слова. В узком смысле деньги – это:

- мера стоимости, т.е. их функцией является возможность соизмерения с любыми ценностями (ресурсами, товарами, услугами);
- средство обращения, т.е. обеспечение с их помощью товарообмена по схеме Т–Д–Т, что означает приток денежного дохода к продавцам товара и дальнейшее его использование на приобретение другого товара;
- средство накопления и сбережения – превращение их в резерв или капитал.

Широкое толкование функций денег предполагает, кроме вышеперечисленного, понимание денег:

- как средства платежа, что указывает на возможность их самостоятельного движения (без встречного движения какого-либо товара). Суть этой функции – отсрочка платежа. На ней основано существование налоговой, бюджетной и кредитной систем;
- как мировых денег – валюты, используемой во внутренних и международных расчетах. Ранее эта роль была закреплена за золотом как всеобщим эквивалентом; в настоящее время – за наиболее признанными валютами (или валютными корзинами) развитых стран или их сообществ (доллар, евро и др.).

В наше время деньги все более ускоренно теряют свой материальный носитель, они становятся безналичными, безбумажными, электронными деньгами. Электронные платежи, чеки, кредитные карточки более удобны, универсальны, в отличие от наличности они мгновенно выполняют платежные функции.

Денежная система – это форма организации денежного обращения в стране, исторически сложившаяся и закреплённая национальным законодательством. Современная денежная система включает следующие элементы: *национальную денежную единицу* (валюту), *виды денег*, *эмиссионную систему*, *кредитный аппарат*, *способы организации денежного обращения* на общегосударственном уровне. Главную роль в выполнении указанной выше важнейшей миссии в любой стране мира играет Центральный (Национальный) банк.

Специфика организации денежного обращения в стране зависит от того, в какой форме функционируют деньги. В связи с этим выделяют два типа денежных систем:

- систему металлического обращения, при которой денежный товар (золото, серебро) непосредственно обращается и выполняет все функции денег, а кредитные деньги размениваются на золото;
- систему обращения кредитных и бумажных денег, при которой золото (серебро) вытеснены из обращения.

Характерными чертами современных денежных систем развитых стран являются:

- отмена официального золотого содержания, обеспечения и размена банкнот на золото;
- переход к неразменным на золото кредитным деньгам, которые перерождаются в бумажные деньги;
- выпуск денег в обращение как в порядке кредитования субъектов экономики, так и для покрытия расходов государства (под государственные ценные бумаги);
- преобладание в денежной массе безналичных денег;
- усиление государственного регулирования денежного обращения.

В России денежная система испытала очередное преобразование в начале 90-х гг. в связи с реформированием всей экономики в соответствии с законами рынка. В настоящий момент она выглядит следующим образом:

- официальной денежной единицей (валютой) Российской Федерации является рубль; один рубль состоит из 100 копеек. Введение других денежных единиц и выпуск суррогатов запрещаются;
- официальное соотношение между рублем и золотом или другими драгоценными металлами не устанавливается;
- эмиссия наличных денег, организация их обращения и изъятия из обращения на территории Российской Федерации осуществляются исключительно Банком России (ЦБ РФ);
- банкноты и металлическая монета являются обязательствами ЦБ РФ и обеспечиваются его активами. Они обязательны к приему по их нарицательной стоимости во все виды платежей;
- законы Российской Федерации разделяют полномочия в области изготовления денежных знаков между Правительством и ЦБ РФ. Центральный банк РФ планирует объем производства банкнот и монет, создает резервные фонды, определяет правила перевозки, инкассации и т.п. Правительство отвечает за производство дензнаков;
- Центральный банк утверждает образцы платежных документов, используемых для безналичных расчетов;
- Правительство РФ совместно с ЦБ разрабатывает основные направления денежно-кредитной политики.

Денежное обращение представляет собой процесс обслуживания нескольких товарных и иных сделок одними и теми же денежными знаками. Обращение денежных знаков предполагает их постоянный переход от одних лиц к другим. Обращаться могут только *наличные деньги*.

Денежный оборот – это процесс непрерывного движения денежных знаков как в *наличной*, так и в *безналичной формах*. Денежное обращение является составной частью денежного оборота.

Денежная масса представляет собой совокупный объем покупательных и платежных средств (наличных и безналичных денег), обслуживающих хозяйственный оборот и принадлежащих частным физическим и юридическим лицам, а также государству.

Конкретное определение денежной массы, которой располагает государство, население и юридические лица, происходит с помощью *денежных агрегатов*. Последние различаются между собой по степени ликвидности, т.е. обратимости в другой вид ценности. В каждой стране расчет денежных агрегатов специфичен. В России они выглядят следующим образом:

- M_0 = наличные деньги;
- $M_1 = M_0$ + депозиты населения и предприятий в коммерческих банках (счета до востребования), средства на расчетных, текущих и специальных счетах предприятий, организаций и граждан; кредитные карточки; чеки (деньги в узком смысле);
- $M_2 = M_1$ + срочные небольшие вклады в банках (деньги в широком смысле);
- $M_3 = M_2$ + остатки на валютных счетах юридических и физических лиц.

Государственное регулирование денежного обращения является объективной необходимостью для любой страны. Оно осуществляется Правительством РФ совместно с Центральным банком и направлено на изменение денежной массы в обращении в ту или другую сторону, в зависимости от текущих экономических реалий и имеет целью защиту и обеспечение устойчивости рубля.

Денежно-кредитное регулирование подразделяется на кредитную экспансию (расширение) или кредитную рестрикцию (сокращение) денежной массы в обращении. То и другое проводится следующими методами:

- прямое и косвенное воздействие на денежную массу;
- воздействие на спрос и предложение денег;
- установление либо количественных, либо качественных параметров динамики денежной массы.

Основные инструменты денежно-кредитного регулирования:

- установление минимальных резервных требований для коммерческих банков (КБ);
- процентная (дисконтная) политика;

- рефинансирование КБ;
- операции на открытом рынке;
- таргетирование (контроль над денежным предложением).

Минимальные резервные требования влияют:

- на объем денежной массы, ликвидность банков;
- уровень инфляции, курс национальной валюты;
- значение банковского мультипликатора.

В развитых странах этот рычаг отходит на второй план, так как лишен эластичности и негативно воспринимается в сфере банковского бизнеса. Ставка резерва не должна превышать 20% облагаемой базы, при этом может быть предпринята ее дифференциация.

В России обязательная норма резервирования в 2007 г. составляет 3,5% депозитов банка.

Она снижалась в последние годы. Обязательные резервы размещаются в ЦБ и служат кредитными ресурсами и гарантом обязательств банков.

Процентная (дисконтная) политика ЦБ регулирует стоимость центробанковских кредитов. Может проводиться либо политика «дорогих», либо «дешевых» денег. Процентная политика соответствует прямому кредитованию, дисконтная – переучету векселей.

Регулирование осуществляется двояким образом:

- через фиксацию ставок кредитов ЦБ (практика России);
- через контроль над ставками кредитных учреждений (по отдельным видам кредитов, по отдельным банкам).

Процентные ставки по кредитам ЦБ могут резко меняться, исходя из экономической целесообразности. Так, в России они поднимались выше 100% и опускались до 24%, в зависимости от уровня инфляции и курса рубля. В 2007 г. ставка рефинансирования ЦБ составляет 10,5%.

Рефинансирование КБ – это предоставление кредитных ресурсов ЦБ в форме:

- прямых кредитов (практика РФ);
- переучета векселей;
- ссуд под залог ценных бумаг (ломбардные);
- организации кредитных аукционов.

Операции ЦБ на открытом рынке государственных ценных бумаг – это купля-продажа государственных ценных бумаг (ГЦБ), а также бумаг самого Центробанка. Продажа означает отток денежной массы из обращения, скупка – наоборот, рост денежной массы.

В России этот метод с использованием ГЦБ широко применялся с 1994 г. по август 1998 г. Однако в результате была построена финансовая пирамида, которая рухнула, вызвав общий экономический кризис. В настоящее время ЦБ прибегнул к эмиссии собственных ценных бумаг, обеспе-

ченных золотовалютными резервами. Цель их выпуска – снять избыточные резервы коммерческих банков, не допустить обвала валютного рынка. Возобновились эмиссия и размещение государственных краткосрочных облигаций (ГКО ОФЗ) под умеренную процентную ставку и небольшими объемами.

Таргетирование – установление целевых ориентиров прироста денежной массы в обращении, установление высших и низших пределов ее увеличения на определенный период. Эта мера получила развитие за рубежом в 70-е гг. в связи с сильной инфляцией и введением плавающих валютных курсов. По сути, это ограничение для изменения объемов денежной массы в будущем.

На практике ЦБ должен сопоставить реальную динамику денежной массы с установленными ориентирами и определить довольно точно период для своего вмешательства, используя все вышеперечисленные инструменты. В России этот метод используется достаточно редко. Регулирование производится только в краткосрочном периоде.

2. Между категориями «деньги», «капитал», «ссудный капитал» существует тесная связь. Деньги, как было отмечено выше, выполняют функцию накопления и сбережения, т.е. концентрируют финансовые ресурсы в распоряжении различных субъектов.

Ссудный капитал – это денежный капитал, предоставленный в ссуду на условиях возвратности и платности. В отличие от предпринимательского, ссудный капитал не вкладывается в производство напрямую, а передается другому предпринимателю во временное пользование с целью получения процента. Ссудный капитал выступает как товар, а его ценой является *взимаемый процент*.

Основными источниками ссудного капитала служат денежные средства, высвобождаемые в процессе кругооборота предпринимательского капитала. К ним относятся:

- амортизационный фонд;
- часть оборотного капитала, пребывающего в денежной форме до осуществления материальных затрат или выплаты зарплаты;
- прибыль, накапливаемая для расширения производства;
- денежные доходы и сбережения населения, а также денежные накопления государства (бюджетный профицит).

Перечисленные источники ссудного капитала – это потоки, формирующие финансовый рынок.

Рынок ссудных капиталов – система экономических отношений, обеспечивающих аккумуляцию свободных денежных средств, превращение их в ссудный капитал и его перераспределение между участниками процесса воспроизводства. Другими словами – это рынок денег, которые необходимы экономическим субъектам либо в качестве средства обращения, либо в качестве капитала, приносящего доход в будущем.

О степени развитости национального рынка ссудного капитала судят по наличию двух основных ярусов: кредитной системы и рынка ценных бумаг. В России происходит становление полноценного рынка, в нем еще недостаточно полно представлен рынок ценных бумаг, а кредитная система время от времени переживает кризис.

Экономическая роль рынка ссудных капиталов заключается в его способности объединить мелкие, разрозненные денежные средства в интересах накопления капитала в реальном производстве, в создании не только крупных, но и мелких предприятий (малого бизнеса) через их кредитование. Ссудный капитал экономит издержки обращения и сокращает время оборота, усредняет норму прибыли по отраслям через ускорение миграции капитала в прибыльные отрасли.

Новые моменты в развитии рынка ссудных капиталов (мировой опыт):

- предоставление капитала мелким заемщикам, государству, населению (в том числе нерезидентам);
- аккумуляция денежных сбережений населения (несмотря на кропотливость и большие издержки по его обслуживанию);
- активизация роли рынка ценных бумаг через разнообразие их видов и широкий охват инвесторов;
- усиление влияния на процесс интернационализации мирового хозяйства посредством миграции капиталов, пересечения ими государственных границ.

Категория «ссудный капитал» означает самостоятельное существование и движение денежного капитала, приносящего своему владельцу доход. Отсюда *ссуда* – это предоставление денежных средств на условиях возвратности с уплатой процентов и, как правило, на определенный срок, но без регламентации цели использования.

Кредит – ссуда в денежной или товарной форме, предоставляемая кредитором заемщику на условиях возвратности с выплатой заемщиком процента за пользование предоставленной стоимостью. Таким образом, кредит выходит за рамки чисто денежных отношений. Если кредит существует в денежной форме, то он совпадает с понятием «ссуда», однако предусматривает регламентирование цели использования.

Субъектами кредитных отношений являются *кредитор* и *заемщик*, *объектом* – *ссужаемая стоимость*. Рассмотрим их взаимоотношения подробнее.

Кредитор – тот, кто предоставляет кредит (ссуду). Источником этих средств могут быть как собственные, так и заимствованные у других ресурсы. Они могут быть свободными, не используемыми в данный момент, а также находящимися в полноценном кругообороте (например, товары, подлежащие реализации). Выданный кредит всегда становится работающим ресурсом.

Кредиторы предоставляют ресурсы в хозяйство заемщика на определенный срок. Это обусловлено тем, что капитал совершает движение и через определенный период оборота должен возвращаться к своему владельцу.

Заемщик – сторона, получающая кредит и обязанная возратить его в срок и с процентами. С образованием банков происходит расширение состава заемщиков. Ими являются сами банки, а также предприятия, население, государство. Банки занимают деньги не для себя, а для других.

Кредитор и заемщик имеют противоположные интересы, но заключаемая сделка приносит выгоду обеим сторонам.

Ссуженная стоимость – объект кредитных отношений. Находясь во владении кредитора, она замедляет свое движение, поскольку временно не применяется. Переходя к заемщику, она реализуется, вступая в полноценный кругооборот. Она помогает преодолеть барьер накопления, делает непрерывным кругооборот всех других средств, устраняет простои. Полезность заемных средств как бы возрастает.

Важной чертой заемных средств является свойство аванса, т.е. возвратности, но в совокупности с предполагаемым доходом.

Реализация многообразных функций кредита осуществляется посредством специализированных *кредитно-финансовых институтов* (учреждений). Это означает, что именно кредитно-финансовые институты аккумулируют свободные денежные средства и направляют их предприятиям, населению, правительству (в бюджетную систему). Традиционно в *структуру кредитной системы* входят: банковская система и небанковские кредитно-финансовые учреждения (парабанковская система).

На данный момент времени кредитная система Российской Федерации выглядит следующим образом:

- Центральный банк;
- коммерческие банки (универсальные и специализированные);
- специализированные небанковские институты (страховые компании, инвестиционные и пенсионные фонды и т.п.).

Кроме того, следует учесть, что на уровне предприятий (друг с другом) и граждан в быту также существует широкий спектр кредитных отношений в денежной и товарной форме.

В условиях рыночной экономики *кредитная система* выполняет следующие функции: аккумуляция временно свободных денежных средств; перераспределение денежных средств на условиях их последующего возврата; создание кредитных инструментов обращения (банкнот и казначейских билетов) и кредитных денег; регулирование объема совокупного денежного оборота.

На рынке реализуются в основном следующие *формы кредита*: коммерческий, банковский, потребительский, ипотечный, государственный, международный. Они отличаются друг от друга составом участников, объемом ссуд, динамикой, величиной процента и сферой функционирования.

Всем им свойственны специфические формы отношений и методы кредитования.

3. *Банковская система* является средоточием многих важнейших денежно-кредитных функций, в частности:

- превращение временно свободных финансовых средств в капитал;
- посредничество в кредите;
- посредничество в платежах;
- создание кредитных средств обращения (банкнот, банковских векселей).

Современными банками осуществляются операции с ценными бумагами, валютой, недвижимостью и т.д.

Поэтому необходимо четкое представление об устройстве банковской системы, достижениях цивилизации в этой области и о пути, пройденном Россией, в короткий срок создавшей современные банковские структуры.

В настоящее время практически во всех развитых странах функционирует так называемая *двухуровневая банковская система*, начало формирования которой относится еще к 20–40-м гг. XX в. Россия сформировала подобную систему только в 90-х гг., в процессе экономических реформ.

Первый уровень системы образует центральный (эмиссионный) банк. Центральные банки появились в конце XIX – начале XX в. в результате закрепления за ними монополии на эмиссию национальных денежных знаков и ряда особых функций в области кредитно-денежной политики. В России эту роль выполняет Центральный банк РФ (Банк России).

Второй уровень банковской системы составляют частные и государственные банковские институты, объединяемые под названием *коммерческие банки*. В России годом их рождения следует считать 1987-й, когда к монополии Госбанка СССР добавилось еще пять государственных специализированных банков. Одновременно возникли независимые коммерческие банки, которые в первые годы их работы еще слабо регулировались общепринятыми инструментами кредитно-денежной политики. Сейчас это регулирование четко осуществляется на базе разработанного в последние годы в Российской Федерации банковского права. Ко второму уровню в Российской Федерации также относятся и небанковские кредитные институты.

Деятельность российской банковской системы регулируется законами «О Центральном банке (Банке России)» и «О банках и банковской деятельности» и др. Согласно им все банковские учреждения должны быть зарегистрированы в ЦБ, в результате чего они получают свой регистрационный номер. Этот номер указывается в свидетельстве о регистрации и в банковской лицензии.

Центральный банк связан с коммерческими не только чисто административно, но главным образом экономически. Он выполняет функцию «банка банков», т.е. предоставляет расчетно-кассовые, кредитные и иные услуги коммерческим банкам. Для этого в расчетно-кассовом центре (РКЦ) глав-

ного территориального управления ЦБ, где зарегистрирован коммерческий банк, открывается его корреспондентский счет. Через этот счет осуществляются все безналичные расчеты данного банка с другими банками, поступают средства обязательного резерва, кредиты ЦБ. Посредством этой системы ЦБ может влиять на состояние банковской системы экономическими рычагами.

В современной двухуровневой банковской системе прослеживается четкое разграничение функций Центрального банка (их выполняет Банк России) и коммерческих банков: если последние работают со всеми клиентами и стремятся заработать прибыль, то ЦБ РФ в качестве клиентов имеет только коммерческие банки (а также государственные учреждения) и стремится не к прибыли, а к стабилизации кредитно-денежной системы.

Центральный банк является юридически самостоятельным, его функции фиксируются в соответствующем законе. Это важно в плане ограничения возможностей правительства использовать ресурсы ЦБ для покрытия дефицита госбюджета или других целей.

В то же время в своей политике ЦБ должен полностью ориентироваться на макроэкономический курс правительства, его денежно-кредитную и финансовую политику.

ЦБ РФ подотчетен Государственной думе. Председатель ЦБ назначается и освобождается от должности Государственной думой по представлению Президента РФ.

В 2007 г. в России насчитывалось около 1400 кредитных организаций, в том числе и коммерческих банков.

Коммерческий банк обладает полной экономической самостоятельностью, т.е. он самостоятелен в распоряжении собственными и привлеченными ресурсами, доходами, остающимися после уплаты налогов, самостоятелен в выборе клиентов и вкладчиков. Регулирование деятельности коммерческого банка осуществляется экономическими методами. Административные меры применяются только в случае нарушения банком соответствующих законов.

Но экономическая самостоятельность в условиях рынка предполагает и экономическую ответственность банка за результаты своей деятельности. В соответствии с определенной в Уставе банка организационно-правовой формой его функционирования банк отвечает по своим обязательствам всеми своими средствами и имуществом, на которые, по действующему законодательству, может быть наложено взыскание.

При создании коммерческого банка ему выдается лицензия на совершение банковских операций в валюте Российской Федерации. Если банк формирует уставный капитал в рублях и иностранной валюте, то он должен получить две лицензии – на проведение операций в рублях и валютных операций.

Банк России осуществляет постоянный надзор за соблюдением кредитными организациями банковского законодательства, нормативных актов Банка России, в частности установленных им обязательных нормативов (см. Инструкцию от 16 января 2004 г. № 110-и «Об обязательных нормативах банков»).

Главная цель банковского регулирования и надзора – поддержание стабильности банковской системы, защита интересов вкладчиков и кредитных организаций. Банк России не вмешивается в оперативную деятельность кредитных организаций, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Коммерческие банки концентрируют основную часть кредитных ресурсов страны. На основе этой солидной финансовой базы они призваны выполнять следующие важнейшие операции:

- постоянно мобилизовать временно свободные денежные средства и размещать их на банковских счетах в качестве депозитов;
- кредитовать предприятия, государство, население;
- осуществлять выпуск кредитных денег;
- производить расчеты, платежи и другие операции.

Коммерческий банк как посредник на финансовом рынке предоставляет кредиты своим клиентам, как правило, не из своих собственных ресурсов, а за счет привлеченных, т.е. чужих средств. По принятым законодательством Российской Федерации нормам собственные средства банков не могут опускаться ниже 20% всего капитала банка. Это означает, что до 80% денег в банке – чужие деньги. Данное обстоятельство придает работе банка особую ответственность, т.е. он всегда должен заботиться о возвратности своих кредитов, проверять кредитоспособность заемщиков, с тем чтобы самому иметь возможность отвечать по собственным обязательствам. Однако величина капитала российских банков не может считаться достаточной (см. табл. 2).

Таблица 2

Группировка кредитных организаций РФ по величине капитала (в %)

Величина зарегистрированного капитала	На 2007 г. (%)
до 30 млн руб.	более 30
от 30 до 300 млн руб.	около 50
от 300 млн руб. и выше	около 20

Отношение *банковского капитала* к ВВП страны в развитых странах в 4–5 раз выше, чем в Российской Федерации. Отношение *активов банков* к ВВП в зарубежных странах выше в 2,5–5 раз, чем в Российской Федерации.

Отношение кредитов частному сектору к ВВП в 2007 г. в России составляет около 20%, что в 5 раз меньше, чем в развитых странах.

Ссудные операции составляют основу активной деятельности банка в размещении его ресурсной базы. Они приносят банкам значительную часть их доходов. Но эти же операции приносят банкам и значительную часть их убытков. Поэтому многие банки предпочитают большую часть своих ресурсов вкладывать в государственные ценные бумаги или в валютные операции, нежели в кредитование реального сектора экономики.

В последнее время банки увеличивают свои доходы, все активнее осуществляя нехарактерные для них операции, включая операции с ценными бумагами, лизинг, факторинг, консалтинг, траст.

Банк не может вкладывать все имеющиеся у него ресурсы (собственные и привлеченные) в кредиты, у него должны оставаться *резервы* (ликвидность) для проведения других операций, в том числе и для погашения задолженности перед вкладчиками.

Краткосрочные кредиты – выдаются на срок 30, 60, 90 дней и до 1 года. Условием предоставления краткосрочного кредита является ликвидность заемщика, т.е. возможность быстрого превращения его активов в наличные деньги.

Если кредит не имеет оговоренного срока погашения (до востребования), то требования к заемщику ужесточаются. Способом, позволяющим обойти банковскую систему, довольно жесткую для клиентов, может быть применение вексельного обращения или выпуск других коммерческих ценных бумаг.

Среднесрочные кредиты – срок от 1 года до 5 лет. Они требуют от заемщика специального залога, которым могут быть товарные запасы, ценные бумаги, движимость (транспорт) и недвижимость (здания). Залог должен отвечать условиям: длительность хранения, легкая реализация, он должен быть подходящим объектом для страхования, иметь возможность изъятия у заемщика и т.п. Согласно залоговому праву, заложенное имущество передается кредитору, а должник остается косвенным владельцем.

Долгосрочные кредиты – срок более 5 и даже до 20 лет. Они связаны с финансированием расширения основной деятельности предприятий, нового строительства, установкой оборудования и т.п. Эти ссуды всегда являются обеспеченными, как правило, недвижимостью, т.е. это *вид ипотеки*. Другой путь привлечения долгосрочных и среднесрочных займов – выпуск корпоративных *облигаций* сроком 5, 10, 20 лет.

Российские банки из всех перечисленных видов кредита предпочитают предоставлять краткосрочные. Это связано с общей нестабильностью экономики, повышенным риском долгосрочного кредитования и его низкой доходностью, а также большой конкуренцией со стороны вкладов в ГЦБ, которые приносят стабильный доход. Долгосрочные кредиты составляют лишь 5% общей суммы кредитов российских банков.

Кроме того, по российским правилам бухучета (ПБУ) краткосрочными кредитами считаются те, которые предоставлены сроком до 12 мес., а свыше этого срока – долгосрочные.

В недавнем прошлом коммерческие банки занимали особое положение в экономике всех развитых стран. Государственные органы всегда поддерживали банки, чтобы гарантировать стабильность банковской системы. При этом финансовое законодательство ограничивало сферу деятельности коммерческих банков, предохраняло их от появления конкурентов. Например, была ограничена или запрещена территориальная экспансия банков (открытие филиалов, создание холдингов), регулировались процентные ставки по активным и пассивным операциям, запрещалось введение в практику новых финансовых инструментов и видов обслуживания, открытие «гибридных счетов».

Однако последняя четверть века явилась периодом глубоких изменений, многочисленных новшеств в организации и методах управления банками, формах обслуживания клиентов. Эксперты назвали это явление «финансовой революцией». Многие причины привели к отмене запретов и ослаблению административного контроля над деятельностью банковских учреждений к их числу относятся:

- резкое усиление конкуренции со стороны небанковских финансовых посредников (см. выше);
- падение прибыльности банков по сравнению с их соперниками;
- инфляция, сделавшая нетерпимой дальнейшую фиксацию цены банковских услуг;
- бурный рост финансовых инноваций в виде новых долговых инструментов и услуг;
- развитие международной торговли, глобализация финансовых рынков.

В России процесс дерегулирования (т.е. ослабления регулирования) со стороны государства проходил в форме резкого перехода от централизованной «монобанковской» системы к двухуровневой банковской со множеством самостоятельных коммерческих банков, четко разграниченных по функциям с Центральным банком. Сложившаяся в нашей стране ситуация уникальна: идет небывалый в мировой истории процесс ускоренного строительства банковской системы и других кредитных организаций. Они за считанные годы проходят путь, который западные банки преодолевали в течение столетий. Российские банки имеют возможность использовать накопленный опыт, адаптировать его к своим условиям и вырабатывать собственные приемы и методы работы.

На Западе дерегулирование и либерализация банковского законодательства привели к накалу борьбы между финансовыми посредниками. Они применяют как ценовые, так и неценовые методы конкуренции. К *ценовым* относятся те, которые ведут к значительному снижению банковских издержек и удешевлению массовых операций (чекового обращения, использования пластиковых карточек, обработки счетов, актуарных, тарифных расчетов и т.п.). Массовое распространение информационных технологий на базе ЭВМ, компьютеров и т.п. также способствует этому.

К *неценовым методам* относятся те, которые основаны на новой организационной структуре банков и небанковских институтов, предложении новых видов услуг, слиянии, проникновении на новые рынки и т.п. Так, «оптовые» банки, обслуживающие крупных, состоятельных клиентов, становятся «розничными», привлекая население и мелкие фирмы с их сбережениями, предоставляя потребительские и ипотечные ссуды.

В мировой практике всемирно известные корпорации Ай-Би-Эм, «Дженерал электрик», «Форд моторз компани» и другие проникают в сферу банковских услуг, создают финансовые конгломераты, осваивают кредитные и расчетные операции. Их называют «небанковские банки».

Идет также бурный процесс расширения сферы деятельности крупных банков за пределы национальных границ через создание филиалов и рост подобных же филиалов иностранных банков у себя в стране. Это процесс глобализации, позволяющий банкам увеличить объем привлекаемых ресурсов для инвестирования. В результате подобного взаимопроникновения финансовые услуги и продукты стали однотипными во всем мире, усилилась конкуренция и снизились прибыли банков. Это толкает банки и небанковские структуры особенно пристально заниматься маркетингом, рекламой, определением стратегии.

Подробнее см.: 4, 5, 8, 9.

ТЕМА 6

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И ЕЕ ФУНКЦИИ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Основные вопросы темы

1. Сущность и функции финансов.
2. Финансовая система Российской Федерации и ее структура.
3. Бюджетная и налоговая системы в структуре финансов Российской Федерации.

1. *Финансы* представляют собой отношения, возникающие между экономическими субъектами (государством, регионами, хозяйственными единицами, населением) при образовании, распределении и использовании денежных фондов.

Объектами финансовых отношений являются денежный поток, под которым понимается непрерывно происходящий во времени оборот денег, а также специализированные денежные фонды.

Денежные фонды, в отличие от денег как средства обращения, – это обособившаяся часть денежных средств, имеющих целевое назначение и относительную самостоятельность. Они представляют собой финансовые ресурсы того или иного субъекта. Главным условием роста финансовых ресурсов является реальное увеличение национального дохода страны в целом.

Финансы любого субъекта охватывают его денежные отношения со всеми другими участниками экономического процесса. Вступая в подобные

отношения, экономические субъекты, по сути дела, распределяют между собой стоимость ВВП, а также часть национального богатства (землю, недра, капитальные сооружения). В этом смысле финансы имеют первостепенное значение в рыночной экономике: сначала присваиваются деньги, а через них – материальные и нематериальные блага. Таким образом, финансы выполняют *распределительную* функцию.

Финансовые отношения предполагают создание в рамках государства специфического финансового механизма, призванного реализовать распределительную функцию финансов.

Финансовый механизм – это совокупность видов, форм организации финансовых отношений, специфических методов формирования и использования финансовых ресурсов и способов их количественного определения.

Вид финансовых отношений зависит от вида финансового ресурса (налоги, бюджетные средства, прибыль предприятия, пенсии и т.д.).

Формы организации финансовых отношений – механизм аккумуляции, перераспределения, использования финансовых ресурсов.

Методы организации финансовых отношений – это способы формирования финансовых ресурсов и сами финансовые операции. Существует *четыре основных метода*:

- самофинансирование субъекта на безвозмездной основе (за счет прибыли, амортизации, уставного фонда и т.п.);
- кредитование;
- налоговый метод;
- страхование.

Количественное определение финансовых ресурсов – это использование таких инструментов, как налоговые ставки, величины бюджетных ассигнований, предоставленных кредитов и т.п.

Методы использования финансовых ресурсов включают:

- финансирование какой-либо деятельности;
- кредитование участников хозяйственного процесса;
- выплату страховых возмещений, пенсий, пособий, процентных доходов, выигрышей и т.п.;
- расчеты с контрагентами.

Первичное распределение ВВП и национального дохода формирует первичные доходы субъектов рыночных отношений: заработную плату, прибыль, проценты, ренту и др. Однако в рыночной экономике существует огромная дифференциация в доходах различных субъектов, что чревато социальной напряженностью. Кроме того, на этом этапе еще не сформированы фонды для удовлетворения общественных потребностей: укрепления обороны, общественного порядка, развития образования, культуры и т.п., не могут быть профинансированы новые, перспективные отрасли. Вследствие этого требуется продолжение процесса распределения, т.е. *перерас-*

пределение первичных доходов и образование вторичных доходов (производных) – пенсий, пособий, оплаты труда работников бюджетной сферы, кредитных ресурсов в различных отраслях, акционерных капиталов.

Все вышеизложенное дает представление о чрезвычайной важности функций распределения и перераспределения, которые выполняют финансы.

Вторая функция финансов – *контрольная*. Финансы могут сигнализировать о ходе экономического процесса, о разнице между доходами и расходами, о приостановке движения ресурсов в системе, о причинах и виновниках отклонений. Контрольная функция финансов реализуется через бухгалтерскую, статистическую или оперативную отчетность. Эта отчетность ведется по утвержденной государством методике и признается в силу этого достоверной.

Объектом контрольной функции финансов являются финансовые показатели деятельности предприятий, организаций, государственных институтов, бюджетов, фондов. Различают общегосударственный, ведомственный, внутрихозяйственный, общественный и независимый (аудиторский) виды финансового контроля.

По своему содержанию финансовый контроль подразделяется:

- на бюджетный (парламентский контроль осуществляется Счетной палатой РФ; правительственный – Федеральным казначейством и правоохранительными органами);
- налоговый контроль (Минфин России, правоохранительные органы);
- банковский контроль (ЦБ РФ, аудит, правоохранительные органы);
- контроль за страховой деятельностью (Минфин России и др.);
- таможенный контроль (Государственный таможенный комитет РФ и др.);
- валютный контроль (органы и агенты валютного контроля – ЦБ, уполномоченные банки и др.).

2. *Финансовая система России*, как и множества развитых стран, охватывает следующие основные звенья: государственные финансы (федеральный, региональный уровни); финансы органов местного самоуправления (муниципальные финансы); финансы хозяйствующих субъектов; финансы населения. Финансы всех субъектов взаимодействуют между собой, т.е. они непрерывно обмениваются денежными потоками, формируют за счет них свои финансовые ресурсы.

В структуре финансовой системы в целом особое значение имеют государственные финансы и их сердцевина – бюджетная система. С их помощью происходит масштабное перераспределение национального дохода, создается возможность маневрирования денежными средствами и влияния на социально-экономические параметры общества, создание необходимых общественных благ.

В целях эффективного выполнения своих функций бюджетная система страны строится в соответствии с принципом бюджетного федерализма, а обслуживающая ее налоговая система – с принципом фискального федерализма.

Современная финансовая система предполагает развитую инфраструктуру, способствующую перемещению денежных ресурсов от одного субъекта к другому. К инфраструктуре можно отнести: налоговую, казначейскую системы, осуществляющие безвозмездные платежи в бюджет и из бюджета. Кроме того, функционирует финансовый рынок, который включает кредитный и фондовый рынки и работает на возмездной основе. Это означает, что временно свободные деньги и сбережения субъектов экономики продаются другим субъектам.

Финансовый рынок – это система экономических отношений, обеспечивающих аккумуляцию свободных денежных средств, превращение их в ссудный капитал и его перераспределение между участниками процесса воспроизводства. Он является альтернативным источником финансовых ресурсов для основной части экономических субъектов.

Финансовая политика государства призвана разрабатывать как стратегические, так и текущие цели, стоящие перед обществом, посредством бюджетной, налоговой, кредитно-денежной, валютной политики. Задачей финансовой политики является также поиск наиболее эффективных способов достижения поставленных целей.

Финансовая система России в настоящее время находится в стадии реформирования, оздоровления с целью обеспечения финансовой и социальной стабильности.

В России разработана и принята правительством комплексная программа на ближайшие 10 лет. Она предусматривает ежегодный экономический рост в стране на уровне 5–10%. Немалая роль в модернизации экономики в соответствии с принятой программой отводится финансовой политике. Во-первых, речь идет о выравнивании конкуренции экономических субъектов посредством ликвидации субсидий неэффективным предприятиям и льгот для привилегированных. Во-вторых, ставится задача создания благоприятного инвестиционного климата в стране, который помог бы вернуть вывезенные за границу российские капиталы, а также привлечь иностранный частный капитал. В третьих, осуществление сопровождающих процедур банкротства неэффективных предприятий и сокращения рабочих мест сильных государственных социальных программ. В четвертых, укрепление роли государства через отказ от тех экономических функций, которые оно в принципе не должно осуществлять, что даст огромную экономию государственных финансовых ресурсов. В пятых, проведение внешней политики с учетом национальных, прежде всего экономических, интересов России, выстраивание стратегии проникновения на западные рынки.

Общегосударственные финансы – это совокупность денежных фондов, которые управляются государственными институтами и предназначены для решения общенациональных проблем: экономических, социальных, политических, международных. К данным фондам относятся: госбюджет, государственные внебюджетные фонды, государственный кредит.

Ведущая роль принадлежит *государственному бюджету*. Бюджет выполняет следующие задачи:

- перераспределение ВВП (ВНП);
- государственное регулирование и стимулирование экономики;
- финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики;
- контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.

Специфика бюджетных отношений как части финансовых отношений, складывающихся между государством и юридическими и физическими лицами, состоит в том, что они:

- возникают в распределительном процессе, участником которого является государство;
- связаны с формированием и использованием централизованных фондов денежных средств для удовлетворения общегосударственных потребностей.

Экономическая сущность государственного бюджета состоит в том, что он является *основой финансовой базы государственного регулирования экономики*, главным законом экономической жизни страны, в котором фиксируются цифры доходов и расходов и все параметры экономического развития.

Государственный бюджет выполняет *три основные функции*: регулируемую, контрольную, фискальную.

Бюджетное регулирование характеризуется процессами распределения и перераспределения финансовых ресурсов между различными уровнями государственной власти, всеми субъектами бюджетных отношений и различными подразделениями общественного производства.

По материальному содержанию государственный бюджет – это централизованный фонд денежных средств государства, а по социально-экономической сущности – инструмент перераспределения национального дохода и валового внутреннего продукта (ВВП) для выполнения правительством своих функций. Действительно, через бюджет многих стран перераспределяется до 40% ВВП. В России эта цифра равна почти 30% ВВП (по консолидированному бюджету) или около 15% ВВП, перераспределяемому через федеральный бюджет.

Доходам бюджета свойственны денежная форма и обезличенность по плательщикам. Для их обеспечения происходит принудительное изъятие

части ВВП в пользу государства. Структура бюджетных доходов подвижна. Например, в странах с высоким жизненным уровнем населения основой доходов бюджета являются налоги с физических лиц, а в более бедных – косвенные налоги и налоги с юридических лиц.

Последний вариант больше преследует фискальные цели, нежели цели стимулирования экономического роста за счет частного сектора.

Расходы бюджета носят транзитный характер, поскольку денежными средствами распоряжаются бюджетополучатели. Эти расходы в основном безвозвратны, хотя в отдельных случаях могут предоставляться бюджетные кредит и ссуды.

Бюджетное устройство – это организация бюджетной системы страны, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые и процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и другие моменты.

Центральным звеном здесь является *бюджетная система*. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (1998 г.) принято трехуровневое устройство бюджетной системы Российской Федерации:

- *первый уровень* – федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- *второй уровень* – бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- *третий уровень* – местные бюджеты.

Бюджеты, входящие в систему, самостоятельны и не включаются друг в друга, т.е. бюджеты субъектов Российской Федерации не входят в госбюджет, а местные бюджеты в региональные.

Бюджеты всех уровней в совокупности образуют так называемый консолидированный бюджет Российской Федерации, который показывает долю ВВП, перераспределяемую через всю бюджетную систему страны. Несколько лет подряд соотношение доходов федерального и территориальных бюджетов в Российской Федерации составляло пропорцию 50:50, однако появляется тенденция к снижению роли регионов до уровня – 45%.

Доходы бюджета – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Виды доходов бюджетов: налоговые, неналоговые, безвозмездные перечисления, остаток средств на конец предыдущего года.

К *налоговым доходам* относятся предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы, поступающие в соответствующий бюджет.

К неналоговым доходам относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от продажи указанного имущества;
- доходы от платных услуг, оказываемых органами власти и бюджетными учреждениями; штрафы, конфискации, компенсации, возмещение вреда и иные суммы;
- доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных от других уровней бюджетной системы;
- иные неналоговые доходы.

В условиях рынка формирование доходной части бюджета имеет в основном налоговый характер.

В соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации доходная часть территориальных бюджетов должна состоять из *закрепленных и регулирующих доходов, дотаций и субвенций, кредитных ресурсов*.

Закрепленные доходы – это налоги соответствующего уровня. Они поступают полностью в соответствующие бюджеты (например, налог республик – с продаж, лесной налог, плата за воду; местные налоги – 20 платежей, например, налог на рекламу, налог на наследование и дарение).

Регулирующие доходы – средства, передаваемые из вышестоящего бюджета в нижестоящий сверх закрепленных доходов для покрытия его расходов, исходя из размеров процентных отчислений от федеральных налогов.

Дотации – твердые суммы, передаваемые нижестоящим бюджетам при их дефиците.

Субвенции – средства строго целевого назначения, также передаваемые нижестоящим бюджетам.

Кредитные ресурсы – средства, передаваемые на возмездной основе под проценты или без них.

Региональные бюджеты – центральное звено территориальных бюджетов. Они предназначены для финансового обеспечения задач, возложенных на органы управления субъектов Российской Федерации.

В доходах региональных бюджетов преобладают поступления от регулирующих источников (более 70%), в том числе отчисления от федеральных налогов, составляющие более 40%, и поступления в виде дотаций, субвенций, трансфертов (более 25%). Собственные доходы составляют менее 30%.

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Составление и исполнение бюджета базируются на бюджетной классификации, в которой выделяются целевые направления государственной деятельности, вытекающие из основных функций государства. К функциональной классификации расходов федерального бюджета относятся:

- осуществление международной деятельности;
- поддержка отраслей материального производства;

- фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;
- содержание учреждений социальной сферы и социальная защита населения;
- охрана окружающей природной среды и природных ресурсов;
- обслуживание и погашение государственного долга и долговых обязательств территориальных органов власти;
- государственное управление;
- национальная оборона;
- правоохранительная деятельность;
- трансферты регионам.

Какое состояние бюджета предпочтительнее? Эта проблема на протяжении многих лет решается лучшими экономистами мира. Однозначного ответа нет, но критерием должен служить принцип стабильности всей экономики в целом. Тот бюджет, который приближается к экономическому оптимуму, должен считаться оптимальным.

Российский бюджет на протяжении ряда лет сводился с *дефицитом*, составлявшим 4–5% ВВП или около 30% суммы всех расходов бюджета. Главные причины бюджетного дефицита: общий спад экономики, укрывательство от налогов, бартерный обмен, излишние расходы госбюджета, огромный государственный долг и др.

Чрезмерный дефицит бюджета чреват развитием гиперинфляции. Поэтому считается, что приближение дефицита бюджета к 10% ВВП и 33% к сумме расходов весьма опасно.

Россией принято принципиальное решение – больше не занимать на внешнем финансовом рынке. Рассчитываться с долгами необходимо за счет собственных ресурсов, в том числе за счет накопленного стабилизационного фонда, который к концу 2006 г. составил сумму более 1,7 трлн руб.

Доходы федерального бюджета РФ в 2006 г. равнялись 6159 млрд руб. (или 22,6% ВВП), расходы – 4388 млрд руб. (или 16,1% ВВП). Профицит бюджета – 1770,5 млрд руб. (или 6,5% ВВП).

На 2007 г. также запланирован профицитный федеральный бюджет: доходы около 7 трлн руб., расходы – меньше этой суммы (~5,5 трлн руб.). Кроме того, постоянно растет стабилизационный фонд, где концентрируются налоги от сверхдоходов за проданные на мировом рынке сырьевые ресурсы.

Распределение расходов региональных бюджетов:

- государственное управление;
- правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности;
- фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;
- промышленность, энергетика, строительство;
- сельское хозяйство и рыболовство;
- охрана окружающей среды и природных ресурсов;

- транспорт, дорожное хозяйство, связь, информатика;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий;
- образование;
- культура и искусство;
- здравоохранение и физкультура;
- социальная политика;
- прочие расходы, в том числе:
 - а) финансовая помощь другим уровням власти;
 - б) расходы целевых бюджетных фондов.

Главное место в расходах региональных бюджетов занимают ассигнования на народное хозяйство – около 40%, на втором месте – расходы на социально-культурные мероприятия – более 25%; управление и правоохранительные органы – около 8%.

В большинстве своем региональные бюджеты Российской Федерации – дефицитны, а местные по-настоящему только формируются в связи с новым Законом РФ «О местном самоуправлении».

Как было сказано выше, налоговые доходы бюджетов являются их основным финансовым ресурсом. Так, среди налоговых доходов больше всего денег приносит в федеральную казну налог на прибыль – в 2005 г. – 1,6 трлн руб. Это больше, чем все налоговые доходы – 1,2 трлн руб. На втором месте стоит НДС.

Налоги – это обязательные платежи хозяйствующих субъектов и граждан в бюджеты соответствующего уровня по ставкам, установленным в законодательном порядке.

Налоговая система – совокупность разных видов налогов и сборов. В современном обществе за счет налоговых поступлений формируется основная часть доходов государственного бюджета. Помимо этого налоговый механизм используется для государственного воздействия на общественное производство, его динамику и структуру, для развития инвестиционной активности, внешнеэкономической деятельности, поддержки социальной сферы.

Согласно Налоговому кодексу РФ под *налогом* понимается обязательный индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований.

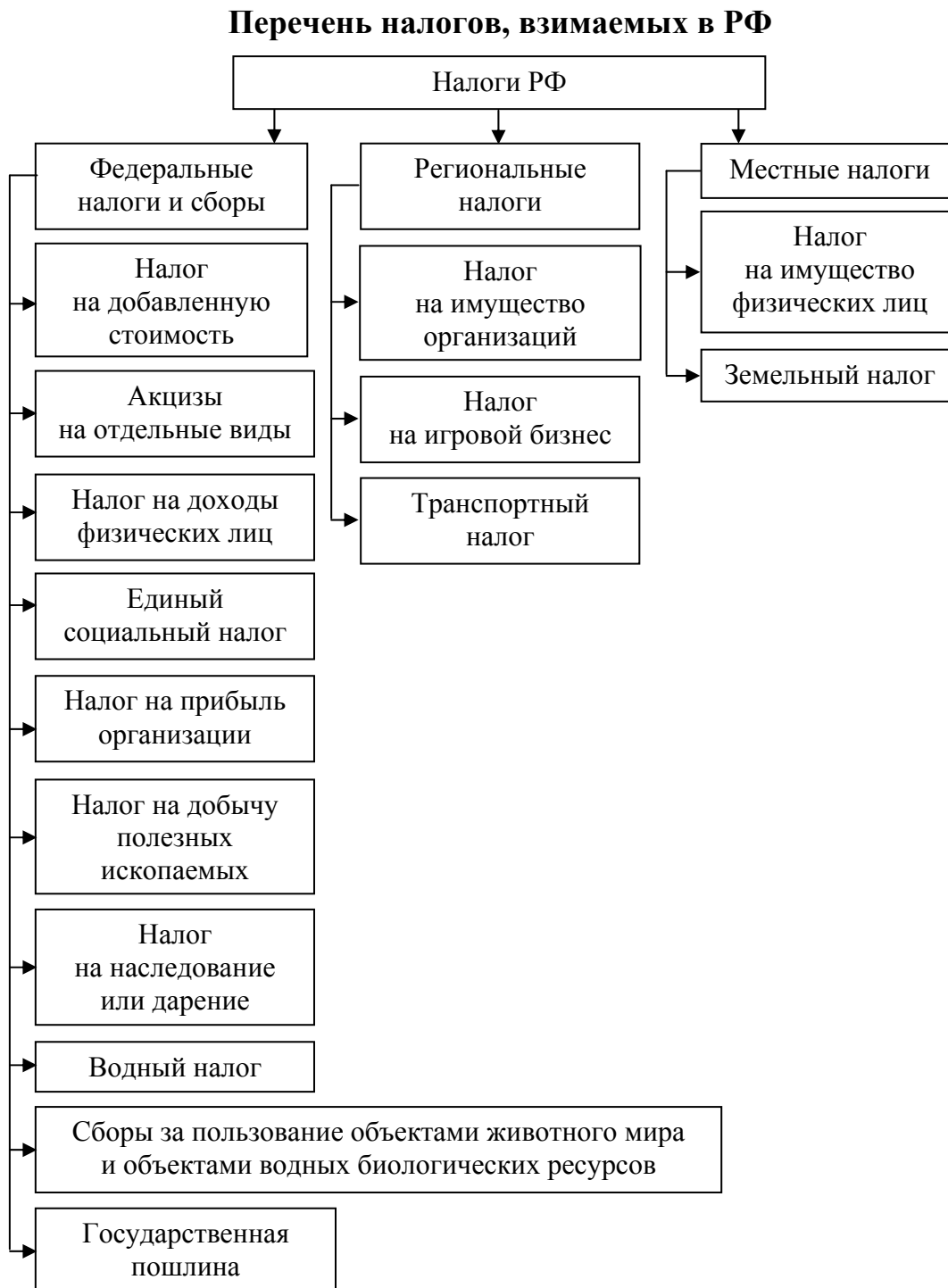
В соответствии с существованием в Российской Федерации трехуровневой бюджетной системы налоговая система также строится по трехканальному принципу, или по принципу фискального федерализма. С этой точки зрения все налоги в России делятся:

- на федеральные;

- налоги республик в составе Российской Федерации и налоги краев, областей, автономных округов, отдельно городов Москвы и Санкт-Петербурга;
- местные.

Перечень налогов с 2005 г. определяется Налоговым кодексом РФ (см. схему).

Схема



Основу налоговой системы России составляют налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы, налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

В зависимости от порядка отнесения налоговых платежей на цену продукции, работ и услуг все налоги с *предприятий и организаций* можно разделить на три группы:

- включаемые в цену продукции (т.е. косвенные);
- относимые на затраты и финансовые результаты деятельности;
- уплачиваемые из прибыли.

К *первой группе* налогов и неналоговых платежей относятся:

- налог на добавленную стоимость;
- акцизы;
- таможенные сборы.

Ставки НДС установлены в размере 0, 10 и 18%. Сумма налога уменьшается на сумму НДС, уплаченного при приобретении товаров. *Акцизами* облагаются высокорентабельные и дефицитные товары. *Таможенные* пошлины – это денежные сборы с товаров при пересечении ими границы страны.

Во *вторую группу* входят:

- единый социальный налог (ЕСН);
- транспортный налог;
- платежи за пользование природными ресурсами;
- государственная пошлина за совершение юридически значимых действий;
- налог на имущество.

Максимальная ставка по *ЕСН* – 26% от выплат и вознаграждений работникам. С налоговой базы, превышающей 280 тыс. руб., установлены регрессивно уменьшающиеся ставки ЕСН. *Транспортный налог* исчисляется, исходя из вида и марки автомобиля, мотоцикла, автобуса и водно-воздушного транспортного средства и мощности их двигателей. *Земельный налог* уплачивается за участки, предоставленные в собственность, владение или пользование. Базой является кадастровая стоимость земельных участков, ставки – не выше 0,3% (для участков сельхозназначения, занятых жилищным фондом и личным подсобным хозяйством) и 1,5% для прочих земель.

Объектом налога на добычу полезных ископаемых являются те, которые добыты из недр на территории РФ, ее континентального шельфа и находящихся под юрисдикцией России. Ставки едины для всех полезных ископаемых кроме нефти, по которой они корректируются.

Водный налог взимается с предприятий, использующих водные объекты с применением технических средств. Налоговые ставки дифференцированы.

Государственная пошлина взимается с исковых и иных заявлений и жалоб, подаваемых в суды, и т.п.

Налог на имущество в качестве объекта имеет основные средства по остаточной стоимости. Ставка – не выше 2,2%.

Налог на прибыль – ставка составляет 24% налогооблагаемой прибыли (для предприятий, банков, бирж, страховых компаний). С 2005 г. в федеральный бюджет зачисляется 6,5%, в бюджеты субъектов Федерации 17,5% с правом их снижения до 13,5%. С дивидендов взимается 9%, с процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам – 15%.

Основными налогами с населения являются налог на доходы и налог на имущество физических лиц. Основная ставка налога на доходы – 13%. Ставки налога на имущество дифференцированы:

- при стоимости имущества до 300 тыс. руб. составляют 0,1%;
- свыше 300 и до 500 тыс. руб. – от 0,1 до 0,3%;
- свыше 500 тыс. руб. – от 0,3 до 2%.

Наиболее существенным показателем налоговой системы является величина налогового бремени для экономики страны в целом и для отдельного субъекта.

Налоговое бремя на макроуровне определяется отношением общей суммы налогов к величине ВВП и характеризует ту его часть, которая перераспределяется в результате действия бюджетных механизмов.

В экономически развитых странах доля налогов в ВВП составляет от 25 до 55%.

На микроуровне налоговое бремя показывает долю совокупного дохода конкретного налогоплательщика, которая отчуждается в бюджет и рассчитывается как отношение суммы всех уплаченных налогов по вновь созданной стоимости.

Этот показатель наиболее высок у производителей подакцизной продукции (85–90%), а у сельскохозяйственных предприятий, пользующихся многими налоговыми льготами, не превышает 10%.

Многие страны уже практически достигли предельного уровня налоговых изъятий, и дальнейший рост обложения чреват социально-политическими последствиями.

В настоящее время в России проводится *налоговая реформа*, которая решает следующие основные задачи:

- построение справедливой, стабильной, понятной и единой в границах РФ налоговой системы, установление правовых механизмов взаимодействия всех ее элементов в рамках единого налогового пространства;
- развитие налогового федерализма при обеспечении доходов федерального, региональных и местных бюджетов закрепленными за ними и гарантированными налоговыми источниками;
- создание рациональной налоговой системы, обеспечивающей сбалансированность общегосударственных и частных интересов, содейст-

- вующей развитию предпринимательства, активизации инвестиционной деятельности и наращиванию национального богатства России;
- формирование единой налоговой правовой базы, совершенствование системы ответственности за налоговые правонарушения и улучшение налогового администрирования.

Перечисленные задачи могут быть решены путем ликвидации неэффективных налогов, сокращения налоговых льгот, урегулирования прав, обязанностей и ответственности плательщиков и налоговых органов, улучшения собираемости налогов. Комплексное решение этих задач достигается путем разработки и введения в полном объеме Налогового кодекса РФ.

Подробнее см.: 4, 5, 8, 9.

ТЕМА 7

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Основные вопросы темы

1. Факторы развития экономики.
2. Количественная оценка экономической эффективности.

1. Факторы развития экономики подразделяются экономической теорией на первичные и вторичные.

К *первичным факторам* еще А. Смит и Д. Рикардо относили ресурсы, обеспечивающие хозяйственную деятельность, – труд, землю и капитал, понимаемый как совокупность орудий, средств и предметов приложения труда. Позднее к факторам производства отнесли и предпринимательскую способность как необходимый элемент слаженного функционирования ресурсов и управления хозяйственной деятельностью. Развитие экономики зависит не только от величины первичных факторов, но и от их *эффективности*. Экономическая эффективность в обобщенном виде определяется как отношение результатов к затратам ресурсов, которые потребовались для их достижения:

$$\mathcal{E}_{\text{эк}} = \frac{P \rightarrow \max}{Z \rightarrow \min},$$

где $\mathcal{E}_{\text{эк}}$ – экономическая эффективность;

P – результаты хозяйственной деятельности;

Z – суммарные затраты ресурсов всех видов.

В условиях рыночной экономики для выражения результатов на макроуровне используется показатель валового внутреннего продукта, для выражения затрат – объем капитальных вложений. Таким образом, формула экономической эффективности на макроуровне ($\mathcal{E}_{\text{macro}}$) принимает вид:

$$\mathcal{E}_{\text{macro}} = \frac{\Delta \text{ВВП}}{КВ},$$

где $\Delta \text{ВВП}$ – прирост валового внутреннего продукта;

КВ – объем капитальных вложений, вызвавший этот прирост.

Данный показатель называют интегральным, так как в нем отражена эффективность использования всех видов ресурсов.

Для измерения эффективности использования отдельных видов ресурсов используют соответствующие частные показатели.

Эффективность труда характеризуется его производительностью $\frac{ВВП}{ТР}$;

эффективность основного капитала – фондоотдачей – $\frac{ВВП}{ОФ}$;

эффективность использования земли – производством продукции на единицу используемых в сельском хозяйстве ресурсов (урожайность в земледелии, продуктивность скота в животноводстве); эффективность использования материалов – материалотдачей – $\frac{ВВП}{МЗ}$. Применяются также показатели, обратные перечисленным: материалоемкость как отношение материальных затрат (МЗ) к ВВП $\left(\frac{МЗ}{ВВП}\right)$, фондоемкость как отношение основных фондов (ОФ) к валовому внутреннему продукту $\left(\frac{ОФ}{ВВП}\right)$, трудоемкость как отношение использованных трудовых ресурсов (ТР) к валовому национальному продукту $\left(\frac{ТР}{ВВП}\right)$.

Первичные факторы распределены между различными уровнями экономики – отраслями, подотраслями, производствами, предприятиями, территориями. Поэтому там соответствующие показатели эффективности отличаются друг от друга. Итоговые показатели эффективности определяются как средние.

Большое значение имеет проблема эффективного распределения ресурсов внутри системы для ее оптимизации в целях повышения общей эффективности (производительности) экономики.

В последнее десятилетие выяснилось, что большие достижения отмечаются не там, где имеется больше первичных факторов, а в тех странах, которые лучше используют ресурсы путем развития *науки и техники*. Успехи приходили тогда, когда усилия переносились с количественного роста на качественный – снижение затрат вместо наращивания объема применяемых ресурсов, улучшение качества товаров и услуг, освоение новых видов продукции, применение более эффективной техники, технологии и организации производства.

К наиболее важным новым (вторичным) факторам относятся: научно-технический прогресс, инновации, знания, повышение уровня образования и профессиональной подготовки работников, улучшение здравоохранения, организации управления и т.д.

Эти факторы являются вторичными по следующим причинам:

- приобретение крупного масштаба и экономической значимости сравнительно *недавно*;
- качественное *преобразование первичных* факторов – рабочей силы и средств производства;
- реализация влияния через повышение производительности и эффективности первичных факторов.

Понимание изменившегося взаимодействия традиционных первичных и новых вторичных факторов производства привело к появлению в 40–60-е гг. прошлого века предложений называть их соответственно экстенсивными и интенсивными.

К *экстенсивным факторам* относятся количественные изменения первичных факторов; к *интенсивным* – изменение их производительности, т.е. качественные изменения. Соизмерение этих факторов осуществляется по вкладу в рост национального продукта или дохода. Существует два подхода. *Первый* – метод выявления индексов общей производительности, который не выходит за рамки традиционной статистической методологии. *Второй* – метод построения производственных функций с использованием более сложного математического аппарата.

Одна из первых производственных функций была предложена американскими экономистами К. Коббом и П. Дугласом в 1928 г. Такая функция имеет вид:

$$Y = A \times L^x \times K^\beta,$$

где Y – национальный доход;

A – доля научно-технического прогресса в создании национального дохода;

L – количество труда (в чел. час.);

K – количество капитала (в ден. единицах);

x и β – коэффициенты эластичности.

В нашей стране этот метод начал применяться еще с конца 70-х гг.

Проблема повышения эффективности производства оказалась одной из самых трудных, с которыми столкнулась советская экономика в последней трети прошлого столетия. И сейчас решение этой задачи входит в перечень главных стратегических целей реформирования российской экономики.

2. Анализ динамики российской экономики в процессе рыночных преобразований позволяет выделить два периода:

- 1991–1998 гг. – период спада (суженного воспроизводства);
- с 1999 г. – послекризисного восстановления (возобновления роста объемов производства) – начало инновационного типа развития экономики (см. табл. 3).

Таблица 3

Темпы изменения ВВП РФ в % к предшествующему году

Годы	Показатели	Годы	Показатели
1991	95,0	1998	94,7
1992	85,0	1999	106,4
1993	91,0	2000	110,0
1994	87,0	2001	105,1
1995	96,0	2002	104,7
1996	96,4	2003	107,3
1997	101,4	2004	107,0

В 1998 г. объем ВВП России составлял 60,5% уровня 1991 г. и в 2004 г. – 89,5%. Статистические данные о состоянии российской экономики в послекризисный (1998 г.) период часто характеризуются как показатели развития. Но они скорее отражают процессы восстановления уровня экономики по отношению к концу 80-х – началу 90-х гг.

Понятие «развитие» предполагает *качественные* изменения в составе продукции и технической базе экономики. В последние годы эти качественные сдвиги в России занимали *подчиненное* место, поэтому их также можно назвать восстановительными. Завершение восстановительного периода означает начало *третьего этапа* развития экономики, когда ее количественный рост обогатится глубокими качественными изменениями в структуре и эффективности производства. Можно предположить, что это будут последние годы текущего десятилетия. В 2003 г. Президент РФ выдвинул задачу *удвоить* объем ВВП до 2010 г. В этом случае он должен превысить уровень 1990 г. примерно в 1,3 раза. В последние годы изменение ВВП России выглядело следующим образом (см. табл. 4):

Таблица 4

ВВП России в 2002–2006 гг.

Годы	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Номинальный ВВП (млрд руб.)	10817,5	13285,2	16 778	21 598	27 220	31 220
Реальный ВВП (в % к предыдущему периоду)	104,7	107,3	107	106,4	107,1	

Добиться окончательного поворота к инновационному и высокотехнологическому типу развития пока не удается: рост по-прежнему носит преимущественно сырьевой характер, поскольку темп роста обрабатывающей промышленности ниже индекса ВВП. В последние годы показатели производительности труда, т.е. эффективности, заметно улучшились.

Если в 1998 г. снизились и численность работников, и производительность труда, то в 2006 г. производительность возросла и обеспечила около 90% общего прироста реального ВВП. Основные фонды росли незначительно, что резко подняло показатель фондоотдачи за счет роста ВВП.

Промежуточное потребление и валовая добавленная (новая) стоимость почти не изменяют своих соотношений (1:1) и показывают высокую материалоемкость (0,85 и 0,95).

Причины экономического кризиса в России в период реформ связаны с тем, что на первый план в рыночной экономике выходят *денежные регуляторы* воспроизводства, другими словами – спрос. Экономический механизм превращается в функцию спроса, и если рыночный спрос ограничен, то воспроизводство теряет свои темпы.

Особенность российской экономики на *первом этапе* рыночных преобразований заключалась в *резком сокращении* конечного спроса, которое вызвало обвал и на рынке промежуточных товаров и ресурсов (факторов производства). Таким образом, отсутствие заботы о благосостоянии населения обернулось кризисом для всей экономики.

После 1998 г. емкость внутреннего рынка была расширена, экономика вошла в режим расширенного воспроизводства.

Это объясняется тем, что по мере *изживания дефицита* население и фирмы *сокращают* потребность в накоплении запасов и в конечном итоге *начинает расти инвестиционная* составляющая, а значит, и показатель ВВП.

Подробнее см.: 4, 5, 7, 9.

ТЕМА 8

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Основные вопросы темы

1. Государственное регулирование – объективная необходимость современной экономики.
2. Современные методы государственного регулирования.
3. Экономическая роль государства в России.

1. В современном рыночном хозяйстве государство превращается в «мозговой центр», который регулирует формирование рыночной среды и обеспечивает динамизм и устойчивость экономического развития. Государство создает благоприятные условия для свободного предпринимательства и добросовестной конкуренции.

История развития зарубежных национальных экономик свидетельствует о том, что зависимость между экономической политикой государства и уровнем развития рыночных отношений носит прямо пропорциональный характер. *Чем сильнее развиты рыночные отношения, тем сильнее государственное влияние на развитие и формирование рыночных механизмов и регуляторов.*

При сохранении основных принципов государственного регулирования формы и методы воздействия государства на экономические процессы *модифицируются*. Государственное регулирование прошло длительную эволюцию – от жесткого дирижизма к либеральному монетаризму, формированию механизмов саморегуляции.

На передний план выходит сейчас вопрос эффективности государственного регулирования, а также эффективности работы государственного сектора экономики как базисного уклада России.

Имеющийся ныне в распоряжении государства арсенал инструментов и методов обеспечения эффективности функционирования государственного регулирования явно недостаточен. Необходимо включить в него макроэкономическое планирование, меры косвенного экономического воздействия на величину и структуру совокупного спроса и накопления, капиталовложения и инновации, на уровень и качество производства высоких технологий и высокотехнологичной, наукоемкой продукции.

2. Устойчивость национальной экономики определяется наличием в ней механизмов саморегуляции, которые обеспечивают поддержание равновесия вокруг определенных макроэкономических параметров. Среди *основных макроэкономических параметров устойчивости (равновесия) экономики*, которые необходимо поддерживать на определенных уровнях, можно выделить *следующие*:

- годовое увеличение индекса цен (инфляции) не должно превышать 3–5%;
- темпы роста денежной массы (должны соответствовать темпам роста производства);
- уровень дефицита государственного бюджета (не должен превышать 3–5% ВВП);
- государственный долг (не должен быть более 60% ВВП);
- объем золотовалютных резервов (должен быть не меньше 8% ВВП и достаточен для покрытия расходов по импорту товаров как минимум в течение трех месяцев);
- отношение текущих платежей по обслуживанию внешнего долга к доходам (не должно превышать 20% годовых доходов от экспорта);
- уровень накоплений в ВВП для обеспечения расширенного воспроизводства (должен быть не меньше 10%);
- критический уровень безработицы (не должен превышать 15–20% общего числа трудоспособного населения);
- доля иностранных товаров на отдельных сегментах национального рынка (не должна превышать 30–40%) и т.д.

Для достижения и поддержания этих параметров в рыночную экономику должны быть встроены *механизмы саморегуляции*. Ими становятся

функциональные экономические системы (ФЭС) – это совокупность организаций, которые обеспечивают содержание равновесия вокруг вышеназванных макроэкономических параметров в целях устойчивого и динамичного развития экономики.

Функциональные экономические системы (ФЭС) должны быть следующими:

- система регулирования уровня инфляции;
- система формирования конкурентной среды и защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции;
- система обеспечения сбалансированности государственного бюджета;
- система формирования и использования золотовалютных резервов;
- система обеспечения притока и движения капитала;
- система социальной защиты населения;
- система регулирования параметров внутреннего и внешнего долга;
- система защиты окружающей среды.

На *микроэкономическом* уровне равновесие должно достигаться за счет саморегулирующихся организаций *бизнеса*.

Появление ФЭС стало технически возможным в связи с бурным развитием средств связи и телекоммуникаций, электронно-вычислительной техники, системы Интернет, глобальных информационных систем и др. Все это позволило оперативно получать информацию о положении дел на внутреннем и внешнем рынках, оперативно анализировать ее и готовить варианты принятия тех или иных решений.

В результате появления и развития сети ФЭС современное рыночное хозяйство превращается в открытую саморазвивающуюся и саморегулирующуюся систему, устойчивую и динамичную.

Появление и развитие в рыночной экономике функциональных экономических систем свидетельствует о качественном изменении процесса государственного регулирования экономики.

3. Какие функциональные экономические системы (ФЭС) уже созданы в России?

1) Система, *регулирующая уровень инфляции*. Ее основным элементом является денежно-кредитная политика Центрального банка РФ. ЦБ РФ использует в целях регулирования:

- политику обязательных банковских резервов;
- уровень ставки рефинансирования Центрального банка (учетной ставки);
- регулирование объемов рефинансирования коммерческих банков;
- операции с государственными ценными бумагами на открытом фондовом рынке.

2) Система формирования и поддержания конкурентной среды и защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции. С ее помощью осуществляется контролируемый доступ на внутренний рынок конкурентоспособной продукции из других стран. Это заставляет местных товаропроизводителей постоянно поддерживать соответствующий уровень качества и цены товара и обеспечивает их защиту от ввоза товаров по демпинговым ценам

Показателями, которые характеризуют уровень развития и эффективность этой системы, являются показатели степени экономической свободы, открытости экономики, степени финансового риска и риска для иностранных инвестиций. Основными институтами, реализующими эту политику, являются антимонопольные комитеты и государственные органы, поддерживающие малый и средний бизнес.

В России целостная система защиты отечественного производителя от иностранной конкуренции на внутреннем рынке находится в *процессе становления*. В 1998 г. был принят Федеральный закон «О мерах по защите экономических интересов РФ при осуществлении внешней торговли товарами». Создана Комиссия Правительства РФ по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике.

3) В России существует также функциональная система, обеспечивающая *сбалансированность государственного бюджета*. С помощью бюджета правительство распределяет национальный продукт между частным и общественным секторами, между потреблением и инвестициями. Бюджет может способствовать экономическому росту и регулированию объемов производства в различных сферах, стимулировать приоритетные отрасли.

После распада СССР в России сохранялся значительный дефицит государственного бюджета. В начале XXI в. Правительству РФ удалось переломить ситуацию. Начиная с 2000 г. и по сегодняшний момент времени федеральный бюджет России сводится с *профицитом*.

4) Бюджет РФ дополняет система, обеспечивающая формирование и использование *золотовалютных резервов*. Наличие этих резервов и их размер свидетельствуют о прочности финансового положения страны и стабильности национальной валюты. Золотовалютные резервы служат источником погашения внешнего долга страны, а в критических ситуациях – источником покрытия дефицита торгового или платежного балансов.

Пополнение валютных резервов государства, хранящихся в ЦБ РФ, происходит путем приобретения Банком России валюты на внутреннем рынке, где ее продают экспортеры; прямых покупок валюты у Минфина России, а также доходов от операций со средствами валютного резерва на мировом валютном рынке.

Динамика золотовалютных резервов России отражена в табл. 5.

Таблица 5

Золотовалютные резервы России

Годы	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Золотовалютные резервы	39 млрд долл.	47,8 млрд долл.	60 млрд долл.	120 млрд долл.	165 млрд долл.	свыше 200 млрд долл.	около 300 млрд долл.

Показатели последних лет – одни из самых высоких в мире. По *валютной структуре* резерв выглядит следующим образом: 70% – доллары США; 25% – евро; 5% – прочая валюта. В перспективе золотовалютный резерв должен быть более диверсифицирован за счет снижения доли доллара и роста долей других валют (доля золота в резерве небольшая – 37 млрд долл.).

Золотовалютный резерв разделен на *два портфеля*: инвестиционный (около 95% средств) и операционный. *Инвестиционный* портфель размещается в казначейских ценных бумагах государств–эмитентов резервной валюты. Небольшая часть размещается в негосударственном секторе рынка. *Операционный* портфель не должен превышать 2 млрд долл.

5) Россия имеет также функциональную систему, обеспечивающую приток и движение капитала, – *фондовый рынок*. Российский фондовый рынок самый молодой в мире. Специфика российского рынка связана с особенностями структуры собственности российских корпораций. Существенная доля акций предприятий находится сегодня в руках инсайдеров – работников и менеджеров этих предприятий. Серьезной проблемой является слабое правовое обеспечение.

Фондовый рынок должен выполнять главное свое предназначение – мобилизацию инвестиций и обеспечение трансформации накоплений населения в финансовые ресурсы фирм. В настоящее время инфраструктуру российского фондового рынка образуют Московская межбанковская валютная биржа (ММВБ), 14 организаторов торговли, 5 клиринговых организаций, 164 депозитария и 119 реестродержателей.

Торговля акциями еще остается излишне концентрированной. Более 95% оборотов рынка приходится на сделки с акциями 10 эмитентов. Крупнейшие брокерско-дилерские компании (их 15) расположены в Москве и концентрируют более 80% всех операций.

В долгосрочной перспективе капитализация российского рынка, корпоративных ценных бумаг может возрасти в несколько раз и превысить 150–200 млрд долл. Для сравнения: в 2001 г. капитализация составляла 55 млрд долл. (33% ВВП).

6) Функциональная система *защиты окружающей среды* означает, что экономика должна удовлетворять потребности людей и одновременно вписываться в пределы экологических возможностей планеты. Основными структурными элементами этих систем на страновом уровне являются

соответствующие министерства и ведомства, а на международном уровне – Комиссия ООН по защите окружающей среды (ЮНЕП).

7) Система *социальной защиты населения*. В России периода реформ социальные вопросы не вошли в число приоритетов государства, что привело к разрушению системы социальных гарантий, созданной в дореформенный период. Наиболее заметными негативами социальной политики стали: резкое обеднение значительной части населения и утрата им доверия к государству; отток квалифицированных кадров из национальных центров высоких технологий, обострение проблем социальной изоляции и деградации территорий.

В связи с этими негативными явлениями и для исправления положения в России разработаны четыре национальных проекта социальной направленности, реализация которых произойдет в ближайшие два года (см. табл. 6).

Таблица 6

Содержание национальных проектов России

Проект	Содержание	Финансирование в 2006 г. (млрд руб.)	Финансирование в 2006–2007 гг. (млрд руб.)
Образование	Введение доплат за классное руководство – 1000 руб. в месяц; гранты лучшим педагогам – по 100 тыс. руб. в год; гранты учащимся – до 60 тыс. руб. в год; компьютерные классы для 2500 школ и вузов. Рост зарплаты молодых ученых до 30 тыс. руб. в месяц	22	41,3
Здоровье	Увеличение зарплат участковых врачей на 10 тыс. руб.; участковых медсестер – на 5 тыс. руб.; увеличение дорогостоящих операций до 250 тыс. в год; приобретение 12 тыс. машин «скорой помощи»	57,9	145,8
Доступное жилье	Увеличение выдачи ипотечных кредитов в 7,6 раза; рост строительства на 37%; снижение износа ЖКХ с 60 до 51%	21,9	110,2
Развитие агропромышленного комплекса	2/3 процента по кредитам на развитие животноводческих комплексов и полностью процент по кредитам для фермеров будет оплачивать государство; 8 млрд руб. в течение двух лет выделяется на закупку племенного скота; отменяются таможенные пошлины на закупку оборудования	14,2	30,9

Подробнее см.: 4, 5, 7, 9.

ТЕМА 9**ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ****Основные вопросы темы**

1. Внешнеторговый сектор в структуре национальной экономики.
2. Российская экономика и международное разделение труда.

1. Международное разделение труда создает необходимые материально-сырьевые и производственно-технические основы для формирования международных экономических отношений. Все более проявляется взаимозависимость стран, усиливаемая воздействием научно-технического прогресса и всеобщим характером рыночной модели хозяйствования, что обеспечивает единые правила экономической деятельности. Степень вовлечения в международные экономические отношения все более зависит от уровня развития национальной экономики, от зрелости рыночных отношений в той или иной стране, которые обеспечивают соединение внешних и внутренних хозяйственных связей. Мировое хозяйство принимает все более однородный глобально-рыночный характер. Формы и виды экономических отношений в его рамках претерпевают серьезные качественные изменения

Наряду с дальнейшим углублением международного разделения труда усиливается не только межотраслевое, но и предметное, подетальное, технологическое разделение труда как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Все более переплетаются разного рода хозяйственные, финансовые, научные, технические и другие отношения как на уровне межгосударственных договоров и соглашений, так и путем стратегических объединений между компаниями. При этом острота противоречий соперничающих государств и компаний, рыночная конкуренция не только не уменьшаются, а, наоборот, усиливается. В современных условиях такое соперничество не столько раскалывает мир на противостоящие друг другу государства, сколько усиливают их взаимозависимость в процессе развития современной мировой экономики.

Международные экономические связи носят не только внешний характер, они обеспечивают взаимосвязь внутреннего и внешнего рынков и становятся органическим элементом экономики отдельных стран. Возникают международное производство, международный рынок капиталов, международный рынок труда, международное информационное пространство. Международная экономическая интеграция становится основной формой использования современных возможностей торгово-экономического взаимодействия стран.

Перечисленные факторы экономического развития доказывают, что международная специализация и внешняя торговля оказывают на экономику такое же воздействие, какое оказывает увеличение количества и повышение качества ресурсов или создание новых технологий производства. И то и другое приводит к возрастанию объемов капитала и потребитель-

ских товаров. Другими словами, международная специализация и внешняя торговля эквивалентны экономическому росту.

В условиях либерализации международной торговли по мере снижения пошлин доля таможенного тарифа увеличивается. Международное движение факторов производства замещает международную торговлю товарами в случае, если ее причиной является различие в обеспеченности стран факторами производства. Когда степень обеспеченности факторами производства сильно отличается, каждая страна специализируется на производстве определенной номенклатуры товаров. Международное движение факторов производства дополняет международную торговлю товарами в случае, если в основе торговли лежат сравнительные преимущества, эффект масштаба и технологические различия.

Критерием эффективности участия страны в международном разделении труда становятся результаты внешней торговли как концентрированного выражения всех форм внешнеэкономических связей. Внешняя торговля – это обмен товарами и услугами между странами, связанный с всеобщей интернационализацией хозяйственной жизни и интенсификацией международного разделения труда.

Чем активнее страна участвует в международном разделении труда, тем больше у нее возможности использовать свои сравнительные преимущества. Основными показателями открытости экономики являются внешнеторговая квота, доля экспорта в производстве, доля импорта в потреблении, удельный вес зарубежных инвестиций по отношению к внутренним. Менее индустриально развитые страны имеют особенно высокую степень открытости. В таких странах, как Нидерланды, Бельгия, Австрия, внешнеторговая квота составляет 55–70%, у крупных мировых держав не превышает 20%. Экспорт расширяет эффективный спрос, между тем как импорт замещает внутреннее потребление альтернативной зарубежной продукцией, т.е. возможности внутреннего рынка уменьшаются. Открытость экономики усложняет государственное экономическое регулирование, снижает коэффициент его полезного действия.

2. С торговыми партнерами у России складывается своего рода межотраслевое разделение труда: российские поставки сырья и энергоносителей в обмен на машины, оборудование, товары широкого потребления и продовольствие. Россия экспортирует минеральные удобрения, около 30% добываемой нефти и газа, большую часть нефтепродуктов, алмазов, драгоценных металлов, черных и цветных металлов, химические удобрения, деловую древесину, оружие и др. Сильная зависимость российской экономики от импорта наблюдается по машинам и оборудованию. На Россию приходится около 1% мировой торговли и по этому показателю она занимает 10–12-е место в мире, если в ее внешнюю торговлю включать сделки с другими странами СНГ.

Товарная структура торговли России с дальними зарубежными странами характерна для развивающихся стран: продается топливо, сырье и продукты неглубокой степени переработки. В структуре импорта свыше трети составляют машины, оборудование и транспортные средства, четверть – сельскохозяйственное сырье и продовольствие и до 20% – продукты химической промышленности. Значителен импорт товаров широкого потребления, большая часть которого осуществляется в сфере неорганизованной торговли. Более прогрессивной выглядит структура торговли с бывшими советскими республиками: в ней относительно высока доля машинотехнических изделий. Выявилась незащищенность национальных производителей товаров от конкурирующей импортной продукции по широкому кругу товаров производственного и потребительского назначения. Одновременно возрос уровень ограничений со стороны иностранных государств в отношении широкого перечня экспортируемой из России промышленной продукции. В результате страна не только ограничена в реальных возможностях поставок новых конкурентоспособных товаров на мировой рынок, но и потеряла прежние.

Главными задачами внешнеэкономической деятельности на современном этапе являются установление взаимовыгодных торгово-экономических отношений с зарубежными странами, обеспечение таких объемов импорта, которые приводили бы к созданию конкурентной среды, предотвращению нецелесообразного монополизма.

Подробнее см.: 4, 6, 9.

ТЕМА 10

ВАЛЮТНАЯ СИСТЕМА И ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Основные вопросы темы

1. Валютная система и валютный курс.
2. Валютное регулирование и валютный контроль в Российской Федерации.

1. Любая национальная денежная единица является *валютой* и приобретает целый ряд дополнительных функций и характеристик, как только она начинает рассматриваться не в узких рамках национальной системы, а с позиции участника международных экономических отношений. Спрос и предложение на национальном валютном рынке формируются в результате соотношения денежных требований и обязательств, выраженных в различных валютах, опосредующих международный обмен товарами, услугами и движение капиталов.

Совокупность всех отношений, возникающих между субъектами валютных сделок, представляет собой валютный рынок. Подавляющая часть валютных операций проводится в безналичной форме.

Одним из важнейших элементов валютной системы является валютный курс. Цена национальной денежной единицы, выраженная в иностранной

валюте, называется валютным курсом. Размер спроса на иностранную валюту определяется потребностями страны в импорте товаров и услуг, расходами туристов, разного рода платежами, которые обязана производить страна. Размеры предложения валюты определяются объемами экспорта страны, займами, которые страна получает. На спрос и предложение иностранной валюты, а следовательно, на валютный курс страны прямо или косвенно влияет вся совокупность ее экономических отношений, как внутренних, так и внешних.

Факторы, непосредственно влияющие на динамику курса валют:

- национальный доход и уровень издержек производства;
- реальная покупательная способность денег и уровень инфляции в стране;
- состояние платежного баланса, влияющего на спрос и предложение валюты;
- уровень процентных ставок;
- доверие к валюте на мировом рынке и др.

Изменение валютных курсов способно влиять на потенциальную прибыльность отраслей, производящих экспортную продукцию, на производство и занятость, в целом на национальную экономику. Понижение курса национальной валюты повышает экспортные возможности страны. Что же касается повышения курса валюты, то оно, как правило, ухудшает экспортные возможности страны.

Нестабильность валютных курсов может отрицательно влиять на состояние внешнеэкономических связей. Их колебания усиливают неопределенность и степень риска в международных сделках. Закономерно, что валютный курс является важным объектом регулирования как внутри государства, так и в межгосударственных отношениях.

2. *Валютное регулирование* является составной частью внешнеэкономического регулирования. Целью валютного регулирования являются поддержание оптимального для страны валютного курса и определение режима обмена национальной валюты на иностранную и вывоза валютных средств из страны. Конкретная валютная политика зависит от состояния экономики и платежного баланса и направлена на решение как текущих, так и стратегических задач. В качестве инструментов прямого регулирования государство может использовать валютные интервенции и дисконтную политику.

Дисконт – процент, взимаемый банками. Банк, повышая или понижая учетную ставку процента, может влиять на приток или утечку иностранных капиталов. Понятно, что само по себе повышение учетной ставки процента вряд ли будет способствовать притоку капитала в страну с нестабильной политической обстановкой, наличием валютных ограничений и серьезных экономических кризисов.

Более универсальным методом регулирования является *валютная интервенция*, при которой центральные банки продают иностранную валюту, когда предложение недостаточное, а курс – высокий, покупают – когда предложение избыточное, а курс низкий. Применение валютной интервенции ограничено размерами резервного валютного фонда, поэтому продажа валюты обязательно должна чередоваться с ее покупкой. Кроме того, при высоких темпах инфляции курс валюты снижается из-за изменения соотношения покупательной способности валют. В этом случае валютная интервенция должна сопровождаться девальвацией валюты данной страны или ревальвацией.

Основными *инструментами валютного регулирования* являются: установление порядка осуществления валютных операций, определение порядка установления валютного курса, установление режима обратимости валюты.

В соответствии с Федеральным законом «О валютном регулировании и валютном контроле», утвержденным в декабре 2003 г., органами валютного регулирования являются Центральный банк Российской Федерации и Правительство Российской Федерации. Согласно закону все валютные операции осуществляются без ограничений и для резидентов и нерезидентов.

Валютные отношения между резидентами запрещены, за исключением расчетов в магазинах беспошлинной торговли, между комиссионерами, операций по договорам транспортной экспедиции, а также валютных операций между резидентами и российскими уполномоченными банками.

Внутренний валютный рынок, важнейшей составной частью которого являются валютные биржи, служит механизмом обмена иностранной валюты, полученной из-за рубежа за проданные товары и услуги, в виде доходов на инвестиции, процентов по предоставленным займам и др., на национальную валюту и, наоборот, обмена иностранной валюты для импорта, оплаты доходов на инвестиции, процентов по полученным займам и кредитам.

В целях обеспечения соблюдения валютного законодательства осуществляется валютный контроль. Органы и агенты валютного контроля имеют право проводить проверки соблюдения резидентами и нерезидентами валютного законодательства и актов органов валютного регулирования, а также запрашивать и получать документы и информацию, связанную с проведением валютных операций и открытием и ведением счетов. Органы валютного контроля имеют право выдавать предписания об устранении выявленных нарушений и применять установленные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение валютного законодательства и актов органов валютного регулирования.

Подробнее см.: 4–6, 9.

ТЕМА 11**НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ****Основные вопросы темы**

1. Экономическая безопасность и ее содержание.
2. Экономическая безопасность и национальная безопасность страны. Концепция национальной безопасности Российской Федерации.
3. Виды экономической безопасности.

1. Развитие национальной экономики, ее эффективность и конкурентоспособность в мировой экономической системе или внутри страны тесно связаны с ее экономической безопасностью.

Экономическая безопасность является частью общей системы национальной безопасности страны, которая затрагивает все стороны жизни государства, общества, экономики.

Экономическая безопасность страны – это способность социально-политических, экономических и правовых институтов защищать интересы субъектов национальной экономики.

Экономическая безопасность государства должна обеспечиваться прежде всего эффективностью самой экономики: ее производительностью труда, качеством и конкурентоспособностью продукции и услуг.

Экономическая безопасность должна быть обеспечена законодательной, исполнительной и судебной ветвью власти. В России в обеих палатах парламента созданы специальные комитеты и комиссии, занимающиеся этим вопросом. В судебной власти функции экономической безопасности выполняются Арбитражным судом и Генеральной прокуратурой. В исполнительной власти вопросы, связанные с экономической безопасностью, входят в сферу компетенции Президента РФ и Правительства РФ. Часть функций отдана региональным органам власти. Во главе всей системы национальной безопасности стоит Совет безопасности.

Уровень экономической безопасности предопределяется целым спектром внешних и внутренних угроз, которые представляют опасность для страны. К внешним угрозам относят угрозы, обусловленные геополитическим положением страны (агрессия, терроризм и др.), ее экономической и военно-политической мощью, приоритетами экономической политики государства и конкурентными позициями на мировом рынке и др.

К внутренним угрозам экономической безопасности относят: нерациональную отраслевую и региональную структуру ВВП, экономическую политику государства в отношении социальной сферы, которая вызывает высокий уровень бедности, криминализацию и социальную напряженность в обществе, а также отсутствие или недостаточный объем стратегических резервов в условиях форсмажорных обстоятельств.

Для оценки степени опасности той или иной угрозы, а также для предотвращения или смягчения последствий действия угроз экономической

безопасности используют официальные показатели уровня экономической безопасности. В 1996 г. они были утверждены на Совете безопасности РФ. Всего таких показателей 22. Это доля в промышленном производстве обрабатывающей продукции, объем инвестиций в процентах к ВВП, продолжительность жизни, уровень безработицы, уровень инфляции, объемы наличной иностранной валюты и наличных рублей, расходы на научные исследования в процентах к ВВП, доля импорта во внутреннем потреблении и др. Эти показатели построены по принципу сравнения экономики России с национальными экономиками ведущих стран мира (в основном со странами «семерки»).

Некоторые авторы пытаются оценить уровень экономической безопасности единым интегральным показателем, который должен быть представлен функцией, зависящей от частных показателей. Таким интегральным показателем уровня экономической безопасности является показатель предельной склонности к импорту, определяемый как отношение дополнительного прироста импорта к приросту национального дохода:

$$S_{имп} = \frac{\Delta U}{\Delta R},$$

где ΔU – прирост импорта при увеличении национального дохода на денежную единицу;

ΔR – прирост национального дохода на денежную единицу.

Данный показатель оценивает уровень экономической безопасности национальной экономики в зависимости от внешнего мира, т.е. насколько возможно обеспечить себя необходимыми факторами производства и продуктами индивидуального спроса.

Этот показатель также косвенно отражает внутреннее состояние национальной экономики и является показателем самого общего характера. В конечном итоге с помощью интегрального показателя можно определить, в каком состоянии находится национальная экономика: в удовлетворительном, критическом, кризисном или катастрофическом.

2. *Концепция национальной безопасности Российской Федерации* разработана в 1997 г. Она исходит из перспектив многополярного мира, в котором возрастает роль экономических, политических, научно-технических, экологических и информационных условий. В ней впервые рассматриваются национальные интересы, возможные и реальные угрозы, определены механизмы защиты национальной безопасности страны. При этом подчеркивается, что национальные интересы России в области экономики являются ключевыми.

Основные задачи в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации:

- своевременное выявление и нейтрализация внешних и внутренних угроз национальной безопасности;

- обеспечение суверенитета и территориальной безопасности страны;
- подъем экономики и уровня жизни населения;
- преодоление научно-технической зависимости страны от внешних условий;
- обеспечение личной безопасности граждан; соблюдение их конституционных прав и свобод;
- равноправное и взаимовыгодное сотрудничество со всеми государствами мира;
- поддержание на достаточно высоком уровне оборонного потенциала страны;
- создание благоприятных условий для международной интеграции российской экономики;
- расширение рынков сбыта российской продукции.

В настоящее время на первый план выдвигаются задачи, связанные с устранением деформаций в структуре российской экономики, с обеспечением опережающего роста наукоемкого производства, обрабатывающей промышленности и тех отраслей, которые составляют основу расширенного воспроизводства и тем самым гарантирующие занятость населения. Особые задачи ставятся перед конкурентоспособными отраслями и производствами.

3. *Виды экономической безопасности* в современной национальной экономике достаточно разнообразны. Они напрямую зависят от сфер и отраслей экономической деятельности. В реальном секторе экономики – это промышленная безопасность, связанная с распределением и перераспределением национального богатства страны, приватизацией государственной собственности, использованием экспортного потенциала и рынков внутри страны при увеличении импорта.

В связи с ограниченностью и дороговизной источников энергии, конкурентной борьбой за контроль над энергетическими ресурсами современная экономика выделяет такой вид безопасности, как энергетический. Наблюдается тенденция глобализации в энергетической политике, что делает ее объектом геоэкономического планирования.

Самостоятельные виды образуют: *финансовая безопасность* (отражает конъюнктуру на финансовых рынках, рынках валют, состояние бюджетного, торгового и платежного балансов страны, а также общую сбалансированность финансовых потоков и равновесия в экономике); *внешнеэкономическая безопасность*, которая проявляется в конкурентоспособности отечественных экспортеров, в показателях внешней торговли в структуре ВВП, во взаимодействии национальной и мировой экономик; *интеллектуальная безопасность*; *информационная безопасность*.

Показатели экономической безопасности во многом связаны с результатами экономики в целом. Соответственно на первый план выдвигаются

макроэкономические показатели. Среди них показатели темпов инфляции, экономического роста, уровня безработицы, процентные ставки, данные важнейших балансов (госбюджета, торгового, платежного), величина государственного долга, внешняя задолженность, банкротства, колебания продаж и др.

Перечисленные показатели имеют свои пороговые значения, за пределами которых экономика может перейти в экстремальные режимы функционирования. Так, для стран с развитой рыночной экономикой нормальным считается темп прироста 2–4% в год или спад в 50% ВВП считается пороговым, за которым разрушения в экономике становятся необратимыми.

Игнорирование показателей экономической динамики, пороговых критериев безопасности может привести к разбалансированности национальной экономики и утрате управляющего воздействия.

Подробнее см.: 2, 5.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бункина М.К. Национальная экономика: Учебник для вузов (Гриф МО). – М.: Логос, Палеотип, 2003.
2. Градов А.П. Национальная экономика: Учеб. пособие (Гриф УМО). – СПб.: Питер, 2005.
3. Кудров В.М. Национальная экономика России: Учебник. – М.: Дело, 2006.
4. Национальная экономика (Гриф МО) / Под ред. П.В. Савченко. – М.: Экономика, 2005.
5. Национальная экономика: Учебник (Гриф МО) / Под общ. ред. В.А. Шульги. – М.: Изд-во Рос. экон. акад., 2002.
6. Россия: интеграция в мировую экономику: Учебник / Под ред. Р.И. Зименкова. – М.: Финансы и статистика, 2002.
7. Экономика России и других постсоветских стран: Учеб. пособие (Гриф УМО) / Под ред. А.С. Булатова. – М.: Экономика, 2005.
8. Экономика России: Учеб. пособие / Отв. ред. Б.М. Маклярский. – М.: Международные отношения, 2001.
9. Экономические обзоры ОЭСР. Российская Федерация. – М.: Весь мир, 2006.

3. КОНСУЛЬТАЦИОННЫЙ КУРС

Автор-составитель канд. экон. наук, доц. Н.С. Ульянова

ВВЕДЕНИЕ

В процессе изучения курса «Национальная экономика» студенты должны получить представление об экономической системе, модели и стратегии социально-экономического развития России. Основной задачей преподавания дисциплины является формирование понятия целостности национальной экономики и усвоение знаний о системе инструментов ее функционирования. Важную роль в успешном решении этой задачи играет анализ понятия «экономический потенциал», его сущности, состава, а также факторов, влияющих на его размер, динамику и структуру. В консультационном курсе целесообразно рассмотреть следующие вопросы.

1

КАКОВА ДИНАМИКА ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РОССИИ В ПОСЛЕДНЕЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ? КАКИЕ ФАКТОРЫ ВЛИЯЮТ НА РАЗМЕР И СТРУКТУРУ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА?

Экономический потенциал страны характеризует способность экономики производить товары и услуги и обеспечивать расширенное воспроизводство в целях удовлетворения потребностей населения, улучшения качества жизни. В настоящее время существуют два общих принципиальных подхода к определению экономического потенциала. Первый подход состоит в оценке ресурсов, определяющих возможности производства:

- основной капитал и финансовые и нефинансовые активы;
- природные ресурсы;
- человеческие ресурсы.

Они объединены общим понятием «национальное богатство» в традиционном и расширенном понимании и определяют исходные ресурсные возможности производства. Однако экономический потенциал складывается не только из исходных, но и из научно-инновационных и управленческих ресурсов.

Так, организация управления является важным элементом в соответствии со вторым подходом к определению экономического потенциала. Она направлена на организацию и координацию деятельности фирм и людей в выполнении их задач и обеспечении эффективности их деятельности.

Для современных экономик характерен переход к методам управления, отражающим процесс демократизации на основе рыночных принципов.

Научно-инновационный потенциал экономик развитых стран связан с появлением качественно новых достижений науки и техники, их быстрым проникновением практически во все отрасли, а также значительными структурными сдвигами в результате возросшей инновационной активности и глобализацией научных и технологических знаний.

Оценка экономического потенциала проводится на основе системы показателей, характеризующих качество и количество ресурсов, как вовлеченных в оборот, так и потенциальных. При этом количественные значения показателей изменчивы, что свидетельствует об изменении самого экономического потенциала.

Наиболее универсальным показателем оценки экономического потенциала является валовой внутренний продукт (ВВП). Он характеризует не только современный уровень развития национальной экономики, но и особенности ее отраслевой и территориальной структуры, эффективность функционирования отдельных отраслей и регионов, степень вовлеченности в мировые интеграционные процессы.

В составе факторов, влияющих на размер и структуру экономического потенциала, можно выделить:

- объем и доступность ресурсов;
- уровень технического развития страны, качество и производительность технологической базы экономики;
- развитие прикладных и фундаментальных научных исследований, уровень подготовки квалифицированных кадров.

В результате совокупных действий этих факторов в составе экономического потенциала страны формируются научно-технический, трудовой, природно-ресурсный и другие элементы хозяйственной системы.

2

КАКОВЫ ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В РОССИИ?

Наука – важнейшая составляющая национального богатства, высокий уровень научного потенциала является необходимым условием устойчивого развития общества.

Размеры наукоемкого сектора и масштабы использования высоких технологий составляют основу научно-технического и экономического потенциала страны.

Научный потенциал характеризуется объемом финансирования научного комплекса, количеством научных организаций, уровнем развития материально-технической базы науки, численностью работающих в сфере науки.

В системе государственных приоритетов наука занимает особое место, так как обеспечивает экономическую и технологическую безопасность страны. На базе научных исследований создаются наукоемкие производства, которые приносят высокие доходы. Экономическая эффективность наукоемкой продукции ставит в исключительно благоприятные финансовые условия страны, специализирующиеся на производстве и экспорте наукоемкой продукции.

Особенностью современного этапа развития научно-инновационной деятельности является высокая степень зависимости от результатов, полученных в таких областях науки, как биотехнология, информационные технологии, нанотехнологии, механотроника, новые материалы. В этой связи все большее внимание уделяется укреплению связей частного бизнеса с академическим сектором науки. Во многих странах созрело понимание необходимости компенсации государством финансирования долгосрочных научных исследований. Отсюда необходимость разработки и реализации государственной научно-технической политики для стимулирования и поддержки НИОКР в важнейших областях.

Развитие многих научных направлений в России зависело и зависит до настоящего времени от достижений в оборонной промышленности. О высоком уровне российских систем вооружения свидетельствует большой спрос на них со стороны других стран. Высокий технический уровень оборонной промышленности сочетается со значительным отставанием отраслей обрабатывающей промышленности от мирового уровня.

В России традиционно сложилась уникальная организация науки, в которой около 70% исследований являются фундаментальными и относятся к академическому сектору. В настоящее время чрезвычайно важным фактором, определяющим уровень научных исследований, является интеграция академической науки и образования. Программа «Государственная поддержка интеграции высшего образования и фундаментальной науки» уже дала целый ряд положительных результатов.

Проблемы разработки и реализации научно-технической и промышленной политики для России являются наиболее важными и сложными. Проведение данной политики должно быть нацелено на эффективное использование природных ресурсов, решение экологических проблем, повышение жизненного уровня населения и многое другое. В условиях ограниченности финансовых ресурсов важнейшим элементом научно-технической политики является разработка общегосударственных приоритетов, которые будут финансироваться и в которые будут осуществляться капитальные вложения. Выбор приоритетных направлений не означает полное закрытие всех оставшихся. Они также поддерживаются, но только на постоянном уровне, который медленно повышается вслед за экономическим ростом. На приоритетные *направления* приходится прирост абсолютных объемов расходов на науку.

Механизмом реализации научно-технической политики являются федеральные целевые, научные и научно-технические программы. Так, в России в настоящее время разработаны четыре технико-внедренческие особые экономические зоны (ОЭЗ). В Санкт-Петербурге предполагается проводить научные исследования и производить продукцию в сфере информационных технологий и аналитического приборостроения, в Дубне – развитие ядерно-физических технологий, в Зеленограде – микроэлектроники и Томске – новых материалов.

Государство должно финансировать научные исследования и экспериментальные разработки. Доля общих затрат на науку относительно ВВП должна составлять приблизительно 2,5%, но не быть меньше 1,6–1,8%, что соответствует уровню 4% расходов федерального бюджета, установленных Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике».

3**КАК ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ?**

Научная продукция, создаваемая трудом ученых, в основном не принимает материально-вещественной формы, как производственная продукция, но она имеет стоимостную оценку, реализуется по рыночным ценам и приносит прибыль.

Результатом научной деятельности являются: открытия, изобретения, лицензии, ноу-хау, информационные технологии и т.д.

Научно-техническая продукция реализуется как на внутреннем, так и внешнем рынках в соответствии с нормами национального законодательства и международного права. Научная продукция в форме интеллектуальной собственности имеет относительно высокую ликвидность, поскольку служит одним из показателей состоятельности юридических и физических лиц, обладающих ею.

Научная продукция может включаться в уставный капитал организации в виде нематериальных активов. Интеллектуальная собственность в виде научной продукции выступает в качестве гаранта, под который можно выпускать ценные бумаги, выдавать банковские ссуды. Научная продукция имеет высокую залоговую стоимость.

К показателям, характеризующим результативность научных исследований, относят экономическую эффективность, сроки окупаемости затрат, коэффициент эффективности используемых затрат. При этом результаты могут быть выражены в форме дополнительной прибыли.

При исследовании социальных проблем научные результаты могут проявляться в улучшении условий труда, техники безопасности, экологии общественного труда и, конечно, в росте прибыли.

Оценка результатов эффективности экологических исследований измеряется в показателях экономии сырья, энергетических ресурсов, использовании вторичного сырья и улучшении состояния окружающей среды. При этом последние результаты могут быть оценены только экспертным путем.

Нельзя забывать, что научная деятельность часто сопряжена с риском, а риск в свою очередь связан с вероятностным характером результатов научной деятельности.

4 КАКОВА ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ?

Конкурентоспособность национальной экономики – сравнительная характеристика, содержащая комплексную оценку состояния важнейших показателей экономики.

В широком смысле слова конкурентоспособность предполагает, что хозяйствующий субъект (в том числе и национальная экономика) лучше других удовлетворяет спрос на результаты своей деятельности и тем самым обеспечивает себе длительное процветание.

Конкурентоспособность национальной экономики проявляется через международную конкуренцию.

Ее основными показателями являются:

- темп роста ВВП;
- темп роста производительности труда;
- уровень и темп роста заработной платы;
- доля инвестиций в общем объеме инвестиций;
- расходы на образование и науку;
- доля страны в мировом экспорте (прежде всего высокотехнологичной продукции).

Оценка конкурентоспособности национальной экономики может быть прямой и косвенной. Прямая оценка основывается на определении степени использования национального богатства для достижения стратегических целей государства. Косвенная оценка уровня конкурентоспособности национальной экономики может быть дана с помощью отношения величины затраченных ресурсов (элементов национального богатства) на единицу валового внутреннего продукта.

Обе оценки конкурентоспособности получают свое реальное значение лишь в сравнении с аналогичными показателями других стран. Для решения этой проблемы в мировой практике разработаны основные концепции оценки конкурентоспособности национальной экономики:

- основывается на *внутренних резервах страны* (запасы сырья, развитая наука и т.д.).

Данной концепции придерживается консультативная группа Европейского союза по конкурентоспособности;

- за счет внешнеэкономической деятельности (рост внешней торговли страны).

Данной концепции придерживается Совет США по политике конкурентоспособности;

- институциональный подход (рост конкурентоспособности определяется конкурентоспособностью отдельных компаний, регионов страны, отраслей).

Данной концепции придерживается Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);

- на основе концепции М. Портера (теория международной конкуренции), суть которой в том, что конкурентное преимущество отражает продуктивность использования ресурсов. Этот принцип справедлив как на уровне фирмы, так и на уровне национальной экономики в целом.

5 КАКОВЫ КОНКУРЕНТНЫЕ ПОЗИЦИИ РОССИИ?

В международных рейтингах конкурентоспособности Россия традиционно относится к группе стран, характеризующихся повышенной политической и экономической нестабильностью, недостаточно благоприятным инвестиционным климатом, а также высокими рисками хозяйственной деятельности. В последние годы Россия выдвинулась в число наиболее динамично и успешно развивающихся экономик, заняв ведущие места в международных рейтингах: по темпам роста ВВП и темпам роста ВВП на душу населения, по темпам роста валовых внутренних инвестиций и расходов на конечное потребление домашних хозяйств, по темпам роста промышленного и сельскохозяйственного производства, темпам общественной производительности (прирост реального ВВП в расчете на одного занятого в экономике), по темпам снижения задолженности федерального правительства, и одно из первых мест по размеру бюджетного профицита, по темпам прироста золотовалютных резервов. Россия – крупнейший экспортер по темпам роста стоимости объемов экспорта.

Конкурентоспособности России препятствуют:

- недостаточный объем инвестиций;
- уменьшение отдельных конкурентных преимуществ за счет:
 - ухудшения горно-геологических условий при добыче полезных ископаемых;
 - роста стоимости услуг электроэнергетики, железнодорожного транспорта и т.д.;

- сложности при реализации конкурентных преимуществ страны:
 - низкое качество корпоративного управления;
 - непрозрачная структура собственности;
 - низкое качество услуг инфраструктуры (недообслуживание);
- низкая эффективность государственного регулирования.

Повышение конкурентоспособности экономики России зависит:

- от привлечения инвестиций в экономику страны. Для развития России в 2010 г. требуется 900 млрд долл., притом что внутренние источники могут дать только 600 млрд долл.;
- внедрения инноваций. В настоящее время механизм экономического стимулирования внедрения инноваций находится на недостаточно высоком уровне;
- поддержки государством наукоемких производств;
- налоговой политики стимулирования инноваций;
- долгосрочной региональной политики. В такой стране, как Россия, региональные факторы конкурентных преимуществ приобретают особое значение. Особенно факторы, характеризующие уровень развития производственной и социальной инфраструктур региона. Создание в таких регионах научных центров, технологичных производств значительно проще и дешевле.

Исходя из конкурентных позиций России возможно прогнозировать сценарий ее развития:

- инерционное развитие;
- экспортоориентированное развитие. Эффективность экспортоориентированного развития возможна только в том случае, если осуществляется выпуск продукции с высокой степенью добавленной стоимости;
- инвестиционно-активное развитие. Для данного сценария развития ежегодный уровень роста должен быть не менее 5%, лучше 7–8%. Для этого необходимо: создание условий для модернизации экономики, индикативное планирование, формирование инвестиционного климата, развитие человеческого капитала.

Национальные экономики представляют собой хозяйственные системы с устойчивыми закономерностями, повторяющимися в однотипных хозяйствах, и специфическими особенностями. Выявлению специфических особенностей способствует классификация типов развития национальных экономик. Причем в рамках каждого типа национального хозяйства возможны различные варианты развития. Рыночные экономики ранжируются по степени их эволюции, с учетом своеобразия социально-экономических условий, государственного регулирования экономики и т.д.

6 КАКОВА СОВРЕМЕННАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ РЫНОЧНЫХ МОДЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК?

Наиболее известны следующие рыночные модели:

- либеральная или американская рыночная модель;
- регулируемая рыночная экономика или западноевропейская модель;
- социально ориентированная рыночная модель, направленная на социальное развитие общества;
- японская модель, опирающаяся на сильную структурную политику государства, подчиненную экспортной ориентации;
- олигархическая модель, опирающаяся на интересы финансово-промышленных групп, которым подчиняются и интересы государства, на этой основе происходит сращивание экономической и политической власти монополий;
- догоняющая рыночная модель. Ее используют страны, стремящиеся быстро продвинуться вперед в промышленном развитии.

Американская модель построена на системе поощрения предпринимательской активности, на личном успехе активной части населения. Она пропагандирует отказ от протекционистских мер в области внешней торговли, валютных отношений. Роль государства в такой модели сведена к минимуму, его основная задача – поддерживать режим конкуренции. Главным макроэкономическим координатором в либеральной модели является ЦБ, который проводит эффективную денежно-кредитную политику. Американская модель ориентирована на НТП. Ни одна страна в мире не вкладывала столько средств в образование, научные исследования и технологические разработки, как США. США – лидер на рынке технологических достижений.

В основе европейской модели развития лежит принцип социально ориентированной экономики, снятия социальной напряженности в обществе. Данная модель содействовала поступательному росту жизненного уровня в стране. Изменилась социальная структура, финансовой опорой государства стал так называемый средний класс.

Европейская модель основана на активной роли государства, связанной прежде всего со стратегическим развитием. Государство активно влияет на цены, пошлины.

Японская модель развития создавалась на основе промышленной трансформации, которая привела к единому технологическому укладу, подчиненному структурной сбалансированности. Японское правительство ежегодно воспроизводит оптимальную отраслевую структуру и определяет квоты развития отраслей. Большие средства тратятся на НИОКР, причем Япония покупает на сумму в несколько раз большую, чем продает. «Человеческие отношения» между трудом и капиталом (система пожизненного найма) позволили сформировать социальную стабильность общества. Внутреннее

состояние японской экономики, ориентированное на высокие критерии эффективности, определило и ее внешнеэкономическую деятельность, направленную на наращивание экспорта в высокоразвитые страны.

7**КАКОВО ВЛИЯНИЕ ПРОЦЕССА ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК?**

Современные национальные экономики испытывают влияние глобализационных процессов мировой экономики. Конкурентоспособным странам углубление мирохозяйственных связей приносит выгоду, так как расширяются их рынки сбыта. Устойчивый экономический рост этих стран способствует увеличению разрыва с остальным экономическим миром и нарастающему превосходству.

Для остальных национальных экономик последствия глобализации пока скорее отрицательные, чем позитивные. Слабые отечественные производители оттесняются с рынков более конкурентоспособными предприятиями, что ведет к импортной зависимости государства, ослаблению национальной валюты и дефициту платежного баланса. Процесс глобализации способствует оттоку ресурсов в более успешно развивающиеся регионы. Не остается в стороне и национальный финансовый рынок, который зависит от движения международного финансового капитала. Так, отток денег может привести к шоковым потрясениям на рынке капиталов, захватывая, в свою очередь, валютные и банковские отношения.

Ведутся поиски стратегий, адаптирующие национальные экономики к глобальным угрозам:

- определение национальных конкурентных преимуществ на рынке традиционных товаров;
- нахождение ниш в международном разделении труда;
- ориентация на инновационное развитие;
- включение национального рынка в производственную и торговую сеть ТНК;
- поиск новых рынков сбыта для своего экспорта;
- освоение процесса диверсификации производства;
- активное привлечение прямых иностранных инвестиций;
- защита от спекулятивного иностранного финансового капитала.